

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЯТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

В. А. ЛИХАНОВ, О. П. ЛОПАТИН

НОРМАТИВЫ ПО ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Киров 2015

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВЯТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

В. А. ЛИХАНОВ, О. П. ЛОПАТИН

**НОРМАТИВЫ ПО ЗАЩИТЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Учебное пособие

Киров 2015

УДК 631.372

Лиханов В.А., Лопатин О.П. Нормативы по защите окружающей среды: Учебное пособие. - Киров: Вятская ГСХА, 2015. – 98 с.

Рецензенты: заведующий кафедрой автомобилей и тракторов, кандидат технических наук, доцент В.М. Попов (филиал ФГБОУ ВПО «Московский государственный индустриальный университет» в г. Кирове);

заведующий кафедрой эксплуатации и ремонта машинно-тракторного парка, доктор технических наук, профессор Р.Ф. Курбанов (ФГБОУ ВПО Вятская ГСХА).

Учебное пособие рассмотрено и рекомендовано к печати учебно-методической комиссией инженерного факультета Вятской ГСХА (протокол № 05 от 12.02.2015 г.).

Учебное пособие разработано академиком Российской Академии транспорта, доктором технических наук, профессором, заведующим кафедрой тепловых двигателей, автомобилей и тракторов **Лихановым В.А.**, кандидатом технических наук, доцентом **Лопатиным О.П.**

В учебном пособии рассмотрены основы нормирования, требования к разработке нормативов в области защиты окружающей среды; задачи, классификация, объекты и формы защиты окружающей среды; санитарно-гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, поверхностных вод, почвы; предельно допустимые нормы нагрузки на природную среду, комплексные нормативы; экологические классы транспортных средств; нормативы экологической безопасности автомобильного транспорта; государственная система контроля и политика в области защиты окружающей среды; международное сотрудничество в области защиты окружающей среды.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 190601.62 «Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов». Профиль подготовки «Автомобили и автомобильное хозяйство».

© ФГБОУ ВПО Вятская ГСХА, 2015
© В.А. Лиханов, О.П. Лопатин, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Тема №1. Основы нормирования в области защиты окружающей среды. Требования к разработке нормативов в области защиты окружающей среды	5
Тема №2. Задачи, классификация, объекты и формы защиты окружающей среды	18
Тема №3. Санитарно-гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, поверхностных вод, почвы. Предельно допустимые нормы нагрузки на природную среду, комплексные нормативы	22
Тема №4. Экологические классы транспортных средств. Нормативы экологической безопасности автомобильного транспорта	34
Тема №5. Государственная система контроля и политика в области защиты окружающей среды	55
Тема №6. Международное сотрудничество в области защиты окружающей среды	82
ЛИТЕРАТУРА	97

ВВЕДЕНИЕ

Уровень загрязнения воздуха, особенно в крупных промышленных городах, уже много лет превышает по ряду показателей предельно допустимые нормы, а площадь нарушенных земель России составляет сегодня более миллиона гектаров. Все эти факты говорят только об одном: нужно срочно менять систему государственного контроля за экологией. Сфера экологии нуждается в системном реформировании, и начинать этот процесс нужно с системы нормативов качества окружающей среды. Очевидно, что для начала необходимо сформировать систему экологического нормирования, без которой все экологические законы будут просто бесполезными.

Действительно, экологические законы невозможно реализовать без установления соответствующих нормативов качества окружающей среды, на основе которых можно оценить объем допустимой нагрузки на каждую конкретную территорию, посчитать, какое количество промышленных объектов можно здесь разместить, какой совокупный ущерб они наносят экосистеме, оценить риски, рассчитать адекватный этому ущербу размер экологических платежей и штрафов. Сегодня ведомства, к полномочиям которых относится проведение экологического контроля, вместо проверки соответствия деятельности хозяйствующих субъектов природоохранным требованиям и нормативам качества окружающей среды проверяют соответствие состояния окружающей среды санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам, что никак не сказывается на реальном состоянии окружающей среды, поскольку не стимулирует снижение ущерба, наносимого окружающей среде.

Экологические нормативы, в частности нормативы качества окружающей среды, могут служить важным средством как предупреждения деградации экологических систем, так и их восстановления.

ТЕМА №1. ОСНОВЫ НОРМИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. ТРЕБОВАНИЯ К РАЗРАБОТКЕ НОРМАТИВОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Понятие «нормирование» в области защиты окружающей среды. Закон «Об охране окружающей среды» определяет нормирование в области охраны окружающей среды (природоохранное нормирование) как установление нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на нее при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также разработку других нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области защиты окружающей среды (ст. 19).

Природоохранное нормирование осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Нормативы, стандарты и нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормативы в области защиты окружающей среды (природоохранные нормативы) устанавливаются таким образом, чтобы при их соблюдении обеспечивалось устойчивое функционирование естественных экосистем и сохранялось биологическое разнообразие.

Нормативы качества (НК) окружающей среды устанавливаются для оценки состояния атмосферного воздуха, вод, почв и других компонентов природной среды на основе физических, химических, биологических и иных показателей, соблюдение которых обеспечивает сохранение благоприятной окружающей среды. Это означает, что если в природном объекте содержание, например, химического вещества не превышает соответствующего норматива предельно допустимой концентрации, то состояние воздуха или почвы не представляет опасности для здоровья человека и других живых организмов. Таким образом, установленные в соответствии с

требованиями законодательства нормативы качества окружающей среды служат одним из главных юридических критериев для определения ее благоприятного состояния. Это важно иметь в виду, в частности, в случае необходимости защиты права граждан на благоприятную окружающую среду. Состояние вод, почв, атмосферного воздуха, его соответствие нормативам качества свидетельствуют о высокой или низкой эффективности действия механизма защиты окружающей среды.

К нормативам качества окружающей среды обычно относят нормативы предельно допустимых концентраций (НПДК) вредных веществ, в том числе радиоактивных, микроорганизмов, других биологических веществ, нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды.

Нормативы допустимого воздействия (НДВ) на окружающую среду (нормативы допустимой антропогенной нагрузки, допустимых выбросов и сбросов, отходов, изъятие компонентов природной среды и др.) устанавливаются в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности таким образом, чтобы при их выполнении соблюдались также и нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельной антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий так, чтобы при их соблюдении обеспечивалось устойчивое функционирование естественных экосистем и сохранялось биологическое разнообразие.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ (в т.ч. радиоактивных) и микроорганизмов устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы этих веществ, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и т.д. в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Технологические нормативы (ТН) – это удельные нормативы, которые устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражают допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в расчете на единицу выпускаемой продукции.

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – это ограничения их выбросов и сбросов в окружающую среду, установленные на период проведения природоохранных мероприятий, в том числе внедрения передовых технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Введение государственных норм качества природной среды и установление порядка нормирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду относится к важнейшей функции государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, *природоохранное нормирование* – это деятельность по установлению нормативов (лимитов) предельно допустимых воздействий человека на окружающую природную среду и ее качества. Оно регулируется совокупностью правовых норм ряда федеральных законов. Основополагающим из них является Закон «Об охране окружающей среды», где нормированию качества окружающей природной среды посвящена специальная глава V. В ней постатейно рассматриваются следующие вопросы:

- основы нормирования в области охраны окружающей среды (ст. 19);
- требования к разработке природоохранных нормативов (ст. 20);
- нормативы качества окружающей среды (ст. 21);
- нормативы допустимого воздействия на окружающую среду (ст. 22);
- нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов (ст. 23);
- нормативы образования отходов производства и потребления, лимиты на их размещение (ст. 24);
- нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду (ст. 25);
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды (ст. 26);
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду (ст. 27);

– иные нормативы в области охраны окружающей среды (ст. 28). Помимо этого, Закон определил необходимость наличия специальных государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, которыми устанавливаются (ст. 29):

– требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;

– ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду;

– порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью.

Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов. В государственных стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления, также должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

Кроме того, правовые нормы, касающиеся природоохранного («экологического») нормирования, содержатся в ряде федеральных законов: в ст. ст. 11 и 12 закона «Об охране атмосферного воздуха»[66], в ст. ст. 109-111 Водного кодекса[7], в ст. 13 п. 5 Земельного кодекса[14], в ст. 33 закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» [61], в ст. 1 «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»[63] и др.

В основе природоохранных нормативов лежат три показателя: *медицинский* (пороговый уровень угрозы здоровью человека, его генофонду); *технологический* (способность экономики обеспечить выполнение установленных допустимых пределов воздействия на человека и среду его жизнедеятельности); *научно-технический* (способность научно-технических средств контролировать соблюдение пределов воздействия по всем параметрам).

Эти нормативы устанавливаются на трех уровнях: на уровне стадии *хозяйственного процесса* (планирование, проектирование,

эксплуатация и т.д.), *хозяйствующих субъектов* (суммарные показатели конкретного предприятия), *отраслей хозяйства* (строительство, мелиорация, получение энергии и т.д.).

Они, как правило, формируются после реализации трех стадий: *методической* (подготовка и разработка методических указаний и инструкций), *расчетной* (проведение необходимых расчетов, математического моделирования) и *правоустанавливающей* (собственно правовое установление). Иногда (при санитарно-гигиеническом нормировании особо токсичных веществ и опасных воздействий) требуется еще одна промежуточная стадия – *экспериментальная*.

Различают также две формы выражения природоохранных нормативов – *натуральную* (в физических единицах измерений соответствующих показателей) и *стоимостную* (в денежном исчислении), например, при расчетах платежей.

Перечисленные выше нормативы можно разделить на пять групп.

Первую группу составляют *санитарно-гигиенические нормативы*. К ним относятся нормативы качества (ПДК – предельно допустимых концентраций вредных химических веществ и биологических агентов и МДУ – максимально допустимых уровней физических факторов) и нормативы санитарных (защитных) зон. Цель таких нормативов – определить показатели качества окружающей среды применительно к здоровью человека.

Вторую группу природоохранных нормативов образуют *производственно-хозяйственные нормативы*. Наиболее известны в этой группе нормативы ПДВ и ПДС – предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ, ПДУ – предельно допустимые уровни электромагнитных излучений, шума, вибрации, радиации, а также ПНО и ПЛР – предельные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Они устанавливают требования к источнику вредного воздействия, ограничивая его деятельность определенной пороговой величиной. К числу указанных нормативов могут быть отнесены любые другие, содержащие требования, предъявляемые к источникам (стационарным, передвижным) с целью охраны окружающей природной среды и здоровья человека.

В третью группу нормативов и лимитов входят нормативы, относящиеся к *самим природным объектам*. Среди них нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды (например, ОДУ

– объемы допустимых уловов рыбы, отстрела охотничьих животных, расчет лесосеки и др.) и ПДН – нормативы предельной допустимой антропогенной нагрузки на нее. Сюда же можно отнести и нормы землеотводов (без изъятия природного объекта), требования к «экологическим пропускам» и другие.

К четвертой группе нормативов относятся *территориальные нормативы*, включающие в себя СЗЗ – санитарно-защитные зоны промышленных предприятий (в особенности – для ядерных объектов, имеющих, кроме того, зону наблюдения), водоохранные зоны (включая прибрежные защитные полосы), а также округа санитарной (горно-санитарной) охраны.

Пятую группу нормативов составляют так называемые *вспомогательные нормы и правила*, обычно содержащиеся в стандартах и иных нормативных документах. Их главная цель – обеспечение единства: в терминологии (например, ГОСТ Р ИСО 14050-99), в деятельности организационных структур (ГОСТ 17.1.3.02-77), в правовом регулировании экологических отношений (ГОСТ Р ИСО 14001-98), единства измерений экологически значимых показателей (ГОСТ 17.0.0.02-79) и т.д.

Закон «Об охране окружающей среды» определил также требования к разработке природоохранных нормативов, которая включает в себя:

- проведение научных исследований по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды;
- проведение экспертизы, утверждение и опубликование природоохранных нормативов в установленном порядке;
- установление оснований разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;
- контроль за применением и соблюдением нормативов;
- формирование и ведение единой информационной базы данных нормативов в области охраны окружающей среды;
- оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения природоохранных нормативов.

Существует также довольно значительное число подзаконных нормативных актов, регулирующих область природоохранного нормирования – около десяти постановлений Правительства РФ и более сотни ведомственных документов бывших МПР,

Санэпидемслужбы Минздрава России, Роскомрыболовства, Росземкадастра, Росатомнадзора и Госгортехнадзора России, иных государственных органов, разработавших и принявших соответствующие конкретные нормативы, порядки, правила, инструкции, методические указания, методики и т.д.

Так во исполнение Закона «Об охране окружающей природной среды» (в редакции 1991 г.) постановлением Правительства РФ от 03.08.92 №545 был утвержден Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов, в который постановлением Правительства РФ от 16 июня 2000 г. № 461 внесены изменения в части отходов, для чего приняты *Правила разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение*.

В соответствии с этими правовыми актами разработка природоохранных нормативов организуется МПР России совместно с другими специально уполномоченными органами в области охраны окружающей природной среды, Санитарно-эпидемиологической службой, а также совместно с органами исполнительной власти республик, краев, областей, автономных образований и органами местного самоуправления. Проекты нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ разрабатываются самими предприятиями (учреждениями, организациями) с учетом предложений органов местного самоуправления, научных учреждений, общественных организаций, мнения общественности.

В различных отраслях хозяйственной деятельности и в отношении отдельных природных объектов действуют соответствующие подзаконные нормативные акты.

Так, порядок разработки норм **в области использования атомной энергии** определен специальным *«Положением о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»*, утвержденным постановлением Правительства РФ.

Нормативы воздействия на **водные объекты** устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства РФ *«О порядке разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты»*. Действует также *Положение о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных*

защитных полосах, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1404.

Другим постановлением Правительства РФ – от 10 марта 2000 г. № 208, включившим в себя *Правила разработки и утверждения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря РФ*, определено, что нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ разрабатываются и утверждаются специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, исходя из целевого назначения водного объекта:

– для водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, – Минздравом России;

– для водных объектов рыбохозяйственного значения – Росрыболовством по согласованию с МПР России.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации разрабатываются и утверждаются МПР России по согласованию с Росрыболовством, Санитарно-эпидемиологической службой Минздрава России, Росгидрометом.

Для исключительной экономической зоны Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 октября 2000 г. № 748 установлены *Пределы допустимых концентраций вредных веществ*, сброс которых в исключительной экономической зоне РФ разрешен только в процессе нормальной эксплуатации судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений.

Во исполнение указанных правовых актов специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и водопользования МПР России, а также Минздравом России и Росрыболовством разработаны и приняты соответствующие ведомственные нормативные документы. К ним в первую очередь могут быть отнесены санитарно-гигиенические и рыбохозяйственные нормативы ПДК веществ в различных типах вод, производственно-технические нормативы предельно допустимых сбросов (ПДС) загрязняющих веществ в водные объекты, а также природоохранные и гигиенические правила (СанПиН, ПНД Ф и др.),

многочисленные методические указания (МУ) и методики по контролю (МУК и др.) за их соблюдением.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. №182 природоохранные (экологические) нормативы качества *атмосферного воздуха*, методы их определения, предельно допустимые уровни физических воздействий на атмосферный воздух, предельно допустимые (критические) нагрузки на экологические системы и другие экологические нормативы в целях охраны атмосферного воздуха устанавливаются и пересматриваются Ростехнадзором, а гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, в том числе предельно допустимые уровни физических воздействий на него, при которых отсутствует вредное воздействие на здоровье человека, – Минздравом России.

Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 также определено, что Ростехнадзор для предприятий, учреждений, организаций России разрабатывает и утверждает порядок и методы создания нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и временно согласованных выбросов и порядок выдачи разрешений на указанные выбросы. Эта же служба утверждает предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, за исключением предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей, методы определения этих нормативов и виды источников, для которых они устанавливаются совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации. Таков же механизм утверждения порядка выдачи разрешений на вредные физические воздействия на атмосферный воздух. При этом Минздрав России самостоятельно утверждает предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей, а также методы определения этих нормативов и виды источников, для которых они устанавливаются.

Как и в случае нормирования качества вод и воздействий на водные объекты в отношении атмосферного воздуха и вредных физических факторов имеется значительное число ведомственных нормативных документов (в основном, МПР и Минздрава России, а также Росгидромета). К ним в первую очередь могут быть отнесены санитарно-гигиенические нормативы ПДК веществ в воздухе, производственно-технические нормативы предельно допустимых

выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу, а также методические указания и методики по контролю за их соблюдением.

Для улучшения состояния окружающей природной среды, предотвращения деградации природных комплексов и снижения влияния неблагоприятного экологического фактора на здоровье населения Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2001 г. №860 принята Подпрограмма «Регулирование качества окружающей природной среды» в рамках ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 г.)». Данная подпрограмма является основой для дальнейшего развития механизма природоохранного нормирования.

Экологическая стандартизация. Стандартизация, как сказано в Федеральном законе «О техническом регулировании», – это деятельность по установлению норм, правил и характеристик в целях обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества человека; безопасности хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф, других чрезвычайных ситуаций. Данный Закон установил, что требования, устанавливаемые государственными стандартами, являются обязательными для соблюдения государственными органами управления, субъектами хозяйственной деятельности.

Государственные стандарты в области охраны окружающей среды («экологические стандарты») – это требования к количественным или качественным показателям природных объектов, имеющие юридическую значимость. Иногда употребляют синоним этого термина – «стандарты качества окружающей среды», под которым понимают установленные компетентными органами государства научно обоснованные предельно допустимые нормативы состояния окружающей среды, превышение которых создает угрозу для человека и окружающей его природной среды. К ним относятся ГОСТы, СНиПы (строительные нормы и правила), СанПиНы (санитарные правила и нормы), ПНДФы (природоохранные федеральные нормативные документы), ГНы (государственные нормативы) и др.

Основной группой экологических стандартов являются Государственные стандарты – ГОСТы. Среди них с 1976 г. действует *Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов*, которая содержит более 80

государственных (принимаются Госстандартом Госени) и около 50 отраслевых стандартов, принимаемых специально уполномоченными на то ведомствами. Всего имеются данные о более чем 1800 российских нормативно-технических документах, в которых содержатся природоохранные нормы и правила, из которых примерно 80% носят рекомендательный характер.

Первый ГОСТ по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов был введен в действие еще в СССР в 1977 г. Он назывался «*Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов*» (ГОСТ 17.0.0.01-76) и стал основополагающим для природоохранной стандартизации.

В России в настоящее время введена новая классификация государственных стандартов и действует *Общероссийский классификатор стандартов* (ОКС), который входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации.

Настоящий классификатор гармонизирован с Международным классификатором стандартов (МКС) и Межгосударственным классификатором стандартов. Объектами классификации ОКС являются стандарты и другие нормативные и технические документы.

Этот классификатор устанавливает коды и наименования классификационных группировок, используемых для классификации и индексирования объектов классификации. В ряде случаев для обеспечения точности индексирования и облегчения поиска классификационные группировки содержат помеченные звездочкой (*) пояснения и ссылки на коды других классификационных группировок.

Классификатор представляет собой иерархическую трехступенчатую классификацию с цифровым алфавитом кода классификационных группировок всех ступеней иерархического деления. На первой ступени (раздел) классифицируются предметные области стандартизации, имеющие дальнейшее деление на второй и третьей ступенях классификации (группа, подгруппа). Раздел идентифицируется двузначным цифровым кодом; код группы состоит из кода предметной области и трехзначного цифрового кода группы, разделенных точкой; код подгруппы состоит из кода группы и собственного двузначного кода, разделенных точкой, например:

13 Охрана окружающей среды, защита человека от воздействия окружающей среды. Безопасность

13.020 Охрана окружающей среды

13.020.10 Управление окружающей средой

* Включая сертификацию и аудит систем управления окружающей средой

13.020.20 Экономика окружающей среды

* Включая устойчивое развитие

13.020.30 Оценка воздействия на окружающую среду

* Включая управление окружающей средой при допущении риска

13.020.40 Загрязнение, борьба с загрязнением и консервация

* Включая экотоксикологию

13.020.50 Экологическая маркировка

13.020.60 Жизненный цикл продукции

13.020.70 Проекты в области охраны окружающей среды

13.020.99 Охрана окружающей среды, прочие аспекты.

Система отечественной стандартизации природоохранной деятельности сегодня имеет три основных направления действия:

а) определение экологических нормативов предельных воздействий на окружающую среду;

б) определение эколого-организационных стандартов, т.е. основных требований к организации охраны окружающей среды. (К таким, например, относится ГОСТ 17.1.3.02-77 «Охрана природы. Правила охраны водных объектов при лесосплаве», которым определен охранительный процесс данной деятельности);

в) стандартизация экологической терминологии.

Хотя стандарты закрепляют преимущественно технические правила, они обладают всеми чертами правовых актов, входят в систему права, занимают свое собственное место в иерархии норм. Стандарт выполняет служебную роль по отношению к законодательству, он не регулирует экологических отношений, а устанавливает определенные *качества*; критерии, которым должен соответствовать тот или иной объект, находящийся в сфере экологических правоотношений.

Российские государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требованием международных стандартов (правил).

Вводимые в России с 1998 г. в рамках системы ГОСТ Р международные стандарты серии ИСО 14000 – пример тому. Они представляют собой набор из более 20 отдельных стандартов двух типов:

а) содержащих требования, которые можно объективно оценить для сертификации продукции и регистрации (лицензирования) деятельности и/или самодекларации;

б) содержащих рекомендации по разработке и реализации систем экоориентированного управления, т.е. стандарты, ориентированные на организационные аспекты и на процессы.

ТЕМА №2. ЗАДАЧИ, КЛАССИФИКАЦИЯ, ОБЪЕКТЫ И ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Главные задачи охраны окружающей природной среды (ООПС) – рациональное использование природных ресурсов, защита природы от загрязнения, сохранение биологического разнообразия – легли в основу понятия ООПС. ООПС есть система научных знаний и комплекса государственных международных и общественных мероприятий, направленных на рациональное использование, охрану и восстановление природных ресурсов, на сохранение биологического разнообразия, на защиту окружающей среды от загрязнения и разрушения, для создания оптимальных условий существования человеческого общества, удовлетворения материальных и культурных потребностей нынешних и будущих поколений.

Различают следующие формы охраны окружающей среды (ООС):

1) народная ООС зародилась в первобытнообщинном строе и существует в слаборазвитых странах;

2) государственная ООС возникла в период рабовладельческого строя. В настоящее время это основная форма ООС в большинстве государств;

3) общественная ООС образовалась в XX веке в эпоху капитализма как важное дополнение к государственной форме ООС;

4) международная ООС также возникла в XX веке и ставит своей целью сохранять усилиями ряда государств находящиеся и не находящиеся на их территории и пересекающиеся в процессе миграции природные ресурсы (рыбы, стада, дичь и др.). Международная ООС реализуется межгосударственными соглашениями и находится под контролем государств.

5) Используя понятие «окружающая среда» (ОС), следует иметь в виду среду, окружающую человеческое общество, а не отдельного человека, и только природные объекты среды, а не социальные вещи и людей. Часто, чтобы подчеркнуть природоохранный аспект проблемы, употребляется термин «охрана природной среды» (ОПС).

6) Согласно ст. 4 Закона РФ «Об охране окружающей среды» объекты ООС делятся на природные объекты, природные ресурсы и природные комплексы.



Рисунок 1 - Земельный фонд России

Природные объекты– это земля, недра, вода, леса, животный мир, воздух. 56,3

Земля в юридическом значении – это плодородный слой почвы. Земельный фонд Российской Федерации составляет 1707 млн га (рис. 1). Главным актом по охране земельного фонда является Земельный кодекс РФ, принятый в 2001 году.

Недрами называется часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя до глубин, доступных для геологического изучения, освоения и добычи полезных ископаемых. Регулирует отношения по использованию и охране недр головной закон РФ «О недрах» (1992 г.). В охране недр много сложных и неразрешенных проблем: захоронение токсичных и радиоактивных отходов, истощение драгоценного сырья, утилизация отвалов пород и др.

Вода в законодательстве определяется как ограниченный природный ресурс: реки, озера, моря, океаны, подземные источники, ледники (рис. 2). Охрана природных вод регулируется Водным кодексом РФ, принятым в 1995 году.

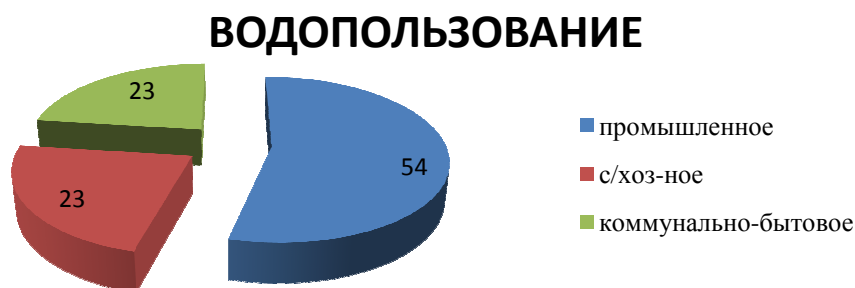


Рисунок 2 - Структура водного фонда и водопользования России

Леса– это совокупность древесной, кустарниковой и травянистой растительности на землях лесного фонда. Они выполняют многообразные экологические, культурно-оздоровительные и экологические функции: почвозащитные, климатообразующие, водоохранные, рекреационные, лечебные, эстетические. Охране лесов посвящены Основы лесного законодательства РФ (1993 г.).

Животный мир– все живые организмы от низших до высших форм. Федеральный закон РФ «О животном мире» (1995 г.) предусматривает пять основных требований: сохранение видового разнообразия, охрана среды обитания и условий размножения, сохранение целостности сообществ, рациональное использование и регулирование численности.

Атмосферный воздух— это, по существу, среда, которая окружает человека. Охрана атмосферного воздуха регулируется законом об охране атмосферного воздуха, принятым в 1999 году.

Природные ресурсы— источники потребления природы человеком. Относительно ресурсов используется термин рациональное природопользование. Ресурсы делят на исчерпаемые и неисчерпаемые (рис. 3).



Рисунок 3 - Классификация природных ресурсов

Природные комплексы— территории, на которых функционируют несколько природных объектов, находящихся под охраной закона. К ним относятся и особо охраняемые территории: заповедники, заказники, национальные парки, лесопарки, редкие ландшафты.

Человек— составная часть природы, что делает его непосредственным и главным объектом охраны. Человек рассматривается Законом «Об охране окружающей среды» (2002 г.) и как субъект воздействия на окружающую природную среду, несущий ответственность за последствия своей деятельности, и как объект такого воздействия, наделенный соответствующими правами и гарантиями.

ТЕМА №3. САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ КАЧЕСТВА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД, ПОЧВЫ. ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫЕ НОРМЫ НАГРУЗКИ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ, КОМПЛЕКСНЫЕ НОРМАТИВЫ

Возрастающее воздействие хозяйственной деятельности на природную среду и его негативные последствия остро поставили вопрос о регулировании качества той среды, в которой живет и разносторонне проявляет себя человек.

Качеством ОПС надлежащего уровня считается такое состояние ее экологических систем, которое постоянно и неизменно обеспечивает процесс обмена веществ, энергии и информации между природой и человеком и беспрепятственно воспроизводит и обеспечивает жизнь. Оно поддерживается прежде всего самой природой путем саморегуляции, самоочищения от вредных веществ и явлений.

Нормирование качества ОПС представляет собой прежде всего деятельность по установлению нормативов (показателей) предельно допустимых воздействий на окружающую среду. При этом учитывается наиболее распространенный и к тому же опасный вид отрицательного воздействия загрязнения ОПС. Под ним, как известно, понимают физическое, химическое, биологическое изменение последней, вызванное антропогенной деятельностью и содержащее угрозу причинения вреда жизни и здоровью человека, состоянию растительного и животного мира экологических систем природы.

Нормативы качества ОПС подразделяются на три группы: санитарно-гигиенические, экологические (производственно-хозяйственные) и комплексные, сочетающие в себе признаки первой и второй групп.

К санитарно-гигиеническим показателям относятся нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ (химических, биологических), физических воздействий и др., нормативы санитарных, защитных зон, предельно допустимых уровней (ПДУ) радиационного воздействия и др. Целью создания таких нормативов является определение показателей качества окружающей среды применительно к здоровью человека. Это наиболее разработанная часть нормативов качества ОПС.

Вторую группу образуют экологические нормативы. Возглавляют данную группу нормативы выбросов и сбросов вредных веществ. Они устанавливают требования непосредственно к источнику вредного воздействия, ограничивая его деятельность определенной пороговой величиной выброса (сброса).

Главная цель вспомогательных норм и правил состоит в обеспечении единства в употребляемой терминологии, в деятельности организационных структур и правовом регулировании экологических отношений.

Санитарно-гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха.

Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ. Для каждого вещества, загрязняющего атмосферный воздух, установлена ПДК, количественно характеризующая такое содержание вредного вещества, при котором на человека и окружающую среду не оказывается ни прямого, ни косвенного вредного воздействия. Прямое воздействие — это нанесение организму временного раздражающего действия, вызывающего кашель, ощущение запаха, головной боли и подобных явлений, которые наступают при повышении пороговой концентрации вещества. Под косвенным воздействием имеются в виду такие изменения в окружающей среде, которые ухудшают нормальные условия обитания (например, увеличивают количество туманных дней, поражают зеленые насаждения и т.п.).

Для каждого вещества, загрязняющего атмосферный воздух, установлены два норматива ПДК: максимально разовый (ПДК_{мр}) и среднесуточный (ПДК_{сс}). ПДК_{мр} — это концентрация (в мг/м³), которая в течение 30 мин не должна вызывать рефлекторных реакций у человека (ощущения запаха, изменения световой чувствительности глаз, аллергических реакций и др.). ПДК_{сс} — это концентрация (в мг/м³), которая не должна оказывать на человека вредного воздействия (общетоксичного, канцерогенного, мутагенного) при дыхании в течение 24 часов.

Для веществ, по которым ПДК не определены, руководствуются утвержденными на 3 года (с возможностью продления) ориентировочными безопасными уровнями воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест (согласно гигиеническому нормативу ГН 2.1.6.696-98).

По степени опасности (токсичности) различают четыре класса веществ: 1) чрезвычайно опасные, 2) опасные, 3) умеренно опасные, 4) относительно безвредные.

Атмосферный воздух населенных мест одновременно загрязняется многими веществами, при этом совместное присутствие ряда вредных веществ в атмосферном воздухе может усиливать их токсичность. Такие вещества называются вредными веществами однонаправленного действия. Поэтому Минздравом России введено требование о необходимости учета суммарного воздействия (аддитивности) ряда таких веществ: диоксид азота; диоксид серы и сероводород; оксид углерода, диоксид серы и диоксид азота, аэрозоль пентоксида ванадия и диоксид серы; аммиак и оксид азота; диоксид азота, оксид азота и др.

Санитарно-гигиенические нормативы качества поверхностных вод.

Согласно Правилам охраны поверхностных вод от загрязнения сточными водами, все водные объекты относятся к двум категориям: первая - источники хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также водоснабжения предприятий пищевой промышленности; вторая - объекты для спорта, купания и отдыха населения.

Водные объекты рыбохозяйственного использования также делятся на две категории. К первой относятся водные объекты, в которых сохраняются и воспроизводятся ценные виды рыб, обладающих высокой чувствительностью к кислороду и загрязнениям, ко второй категории - водные объекты, используемые для других рыбохозяйственных целей.

ПДК того или иного вещества в водоеме устанавливается по тому признаку вредного действия (влияние на здоровье населения, на органолептическое или общесанитарное состояние водоема), который характеризуется меньшей пороговой концентрацией. Поскольку этот признак вредности определяет характер наиболее вероятного неблагоприятного действия наименьших концентраций вещества, он получил название лимитирующего признака вредности (ЛПВ). Лимитирующий признак вредности должен всегда сопровождать

предельно допустимую концентрацию, характеризуя ее с основной качественной стороны.

Требования к качеству вод в водоемах, которые используются для рыбохозяйственных целей, в большинстве случаев более жестки, нежели таковые для водных объектов хозяйственно-бытового назначения. Это связано с тем, что при переходе вредных веществ по пищевой цепи гидробионтов происходит их биологическое накопление до опасных для жизни качеств. В силу этого рыбохозяйственные ПДК для ряда моющих веществ в три раза ниже санитарных норм, нефтепродукты - в шесть раз, а тяжелых металлов (например, цинка) - даже в 100 раз.

Важно соблюдать принцип гигиенического нормирования при одновременном присутствии в воде нескольких вредных веществ. Согласно этому принципу, вещества одного ЛПВ проявляют аддитивное действие. Это означает, что общее воздействие двух или нескольких веществ одного ЛПВ (содержащихся в предельно допустимой концентрации каждое) будет таким же, как если бы какое-нибудь из них, присутствуя в воде в единственном числе, содержалось в двух или нескольких ПДК. Данное положение в Правилах охраны поверхностных вод зафиксировано в следующей форме: при поступлении в водоем нескольких веществ с одинаковым ЛПВ сумма отношений этих концентраций каждого из веществ в расчетном створе к соответствующим ПДК не должна превышать единицы.

Вышеперечисленные состав и свойства воды водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования должны соответствовать нормативным требованиям в створе, расположенном на водотоках в одном километре выше близлежащего по течению пункта водопользования (водозабор для хозяйственно-питьевого водоснабжения, места купания, организованного отдыха, территория населенного пункта и т.д.).

Санитарно-гигиенические нормативы качества почв.

Принципы нормирования вредных веществ в почве существенно отличаются от принципов, положенных в основу нормирования их для водоемов, атмосферного воздуха и пищевых продуктов. Разница обусловлена тем, что прямое поступление вредных веществ через почву в организм человека невелико, оно ограничено немногими случаями прямого контакта с ней (игра детей в песочницах, употребление в пищу невымытых овощей и т.д.). Вредные химические

вещества, попавшие в почву, поступают в организм человека в основном через контактирующие с почвой среды: воду (миграционный водный показатель вредности), воздух (миграционный воздушный показатель вредности) и растения (транслокационный показатель вредности).

Степени загрязнения почв сельскохозяйственных угодий оценивают по транслокационному показателю вредности, в наибольшей степени отражающему уровень возможного накопления токсикантов в пищевых продуктах.

Нормативы предельно допустимого уровня ионизирующего излучения.

Гигиеническая регламентация ионизирующего излучения осуществляется Нормами радиационной безопасности НРБ-96, Гигиеническими нормативами ГН 2.6.1.054-96. При этом основные дозовые пределы облучения и ПДУ устанавливаются для следующих категорий облучаемых лиц: 1) персонал — лица, работающие с техногенными источниками (группа А) или находящиеся по условиям работы в зоне их воздействия (группа Б); 2) все население, включая лиц из персонала вне сферы их производственной деятельности.

Для категорий облучаемых лиц устанавливают три класса нормативов: основные дозовые пределы, допустимые уровни, соответствующие основным дозовым пределам, и контрольные уровни (Белов С.В. и др., 1999 г.).

Здесь доза эквивалентная - поглощенная доза в органе или ткани, умноженная на соответствующий взвешивающий коэффициент данного вида излучения. Единицей измерения эквивалентной дозы, является зиверт (Зв), имеющий размерность Дж/кг. Значение взвешивающего коэффициента для фотонов, электронов и мюонов любых энергий составляет 1, для частиц, осколков деления, тяжелых ядер - 20.

Эффективная доза (Е) - величина, которая используется как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения всего тела человека и отдельных его органов с учетом их радиационной чувствительности. Она представляет сумму произведений эквивалентной дозы в органе (Н) на соответствующий взвешивающий коэффициент для данного органа или ткани (Wt). Единица измерения эффективной дозы - зиверт.

Значения взвешивающего коэффициента для отдельных видов тканей и органов таковы: гонады - 0,2; костный мозг (красный),

легкие, желудок - 0,12; печень, грудная железа, щитовидная железа - 0,05; кожа - 0,01.

Нормативы предельно допустимых уровней шума и вибрации.

Нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий устанавливаются на уровне, который обеспечивает сохранение здоровья и трудоспособности людей, охрану растительного и животного мира, благоприятную для жизни ОПС.

Допустимые уровни шума. Образец техники, эксплуатация которого сопровождается повышенным уровнем шума (с максимальным уровнем звука более 85 дБа), не должен создавать шум на территории, непосредственно прилегающей к жилым зданиям, выше допустимого уровня (ОТТ 1.1.10-99).

Образец техники, эксплуатация которого сопровождается вибрацией земной поверхности, не должен превышать на определенном расстоянии от образца в жилых помещениях жилых зданий общей вибрации в любом направлении (горизонтальном и вертикальном) уровень, установленный санитарными нормами 1.4/2.1.8.566-96.

Экологические (производственно-хозяйственные) нормативы качества.

Нормативы ПДК вредных веществ дают оценку состояния окружающей природной среды, но не указывают на источник вредного воздействия и не регулируют его функционирование. Этот пробел восполняют нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) вредных веществ. На одном предприятии может быть не один, а несколько источников выбросов и сбросов. Поэтому ПДВ и ПДС устанавливаются для каждого источника загрязнения.

Предельно допустимый выброс. Под выбросом понимается поступление вещества от бедствующего источника в атмосферу (ГОСТ 17.2.1.04-77). ПДВ (г/с, т/год) устанавливается для каждого источника загрязнения атмосферы при условии, что выбросы вредных веществ от данного источника и от совокупности источников для населенного пункта с учетом перспективы развития промышленных предприятий и рассеивания вредных веществ в атмосфере не создадут концентрацию, превышающую их ПДК для населения, растительного и животного мира (ГОСТ 17.2.3.02-78).

Исходные данные для разработки нормативов ПДВ состоят из двух разделов: рельефно-климатической характеристики местности, в которой располагается данный источник выброса, и технической характеристики самого источника. Кроме того, учитываются так называемые фоновые концентрации $C_{ф}$ загрязняющих веществ. Фоновая концентрация для отдельного источника выброса характеризует загрязнение атмосферы в населенном пункте, создаваемое другими источниками, исключая данный. Фоновая концентрация относится к тому же интервалу осреднения (20—30 мин), что и максимально разовая ПДК.

Если в воздухе городов и других населенных пунктов концентрации вредных веществ уже превышают ПДК, а значения ПДВ по причинам объективного характера предприятием не могут быть достигнуты, для таких предприятий устанавливаются временно согласованные выбросы веществ (ВСВ) и вводится режим поэтапного снижения показателей выбросов вредных веществ до значений, которые обеспечивают соблюдение ПДВ.

Предельно допустимый сброс. Сброс — поступление вещества, находящегося в сточных водах предприятия, в водный объект.

В соответствии с ГОСТ 17.1.1.01-77 (п. 39) под предельно допустимым сбросом (ПДС) загрязняющего вещества в водный объект понимается масса этого вещества в сточных водах, максимально допустимая к отведению в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном пункте. ПДС (г/с, т/год) устанавливается санэпидемслужбой с учетом ПДК загрязняющих веществ в местах водопользования.

При сбросе нескольких веществ с одинаковыми лимитирующими показателями вредности ПДС устанавливается так, чтобы с учетом примесей, поступающих в водоем от вышерасположенных выпусков, сумма отношений концентрации каждого вещества ($C_{СТ1}...C_{СТn}$), мг/л, в водном объекте к соответствующим ПДК не превышала единицу.

Исходными данными для разработки нормативов ПДС являются: характеристика сточных вод и характеристика приемника сточных вод, включающая фоновые концентрации загрязняющих веществ и категорию водопользования.

В условиях перехода к рыночной экономике оценка результатов деятельности предприятий осуществляется практически без увязки с последствиями воздействия их на окружающую среду (ОС).

В какой-то мере этот пробел может быть компенсирован системой экологического нормирования производственной деятельности на предприятиях. Недостатком такой системы нормирующих показателей является их необязательность при планировании производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

В основу экологического нормирования на предприятиях при планировании производственно-хозяйственной деятельности с учетом экологических условий может быть положен уровень нормативно-экологической вредности продукции, равный отношению предельно-допустимых выбросов вредных веществ к выработке продукции.

Коэффициент токсичности выбросов.

Экономически допустимая затратоемкость достижений ПДВ, которая используется в качестве эколого-экономического норматива для оценки природоохранных мероприятий.

Предельно допустимые нормы нагрузки на природную среду (ПДН).

ПДН - это максимально возможные антропогенные воздействия на природные комплексы или ресурсы, при которых не происходит нарушения устойчивости экосистем.

Согласно Коробкину и Передельскому (2000 г.), в целях оценки общей устойчивости экосистем к антропогенным воздействиям используют следующие показатели: 1) запасы живого и мертвого органического вещества; 2) эффективность образования органического вещества или продукции растительного покрова; 3) видовое и структурное разнообразие.

Ученые - экологи установили, что чем значительнее фитомасса (древесина, травянистая растительность и др.), тем стабильнее среда. При этом главное значение имеют фотосинтезирующие организмы, поскольку они являются не только основным источником биомассы, но и определяют пищевые условия для всех остальных звеньев экосистемы, а также в значительной степени состав воздуха.

Потенциальная способность природной среды перенести ту или иную антропогенную нагрузку без нарушения основных функций

экосистем называется емкостью природной среды или экологической емкостью территории.

Регулирование качества природной среды должно начинаться с определения антропогенных нагрузок, допустимых с экологической точки зрения, а региональное природопользование должно соответствовать экологической «выносливости» территории.

Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.) требует, чтобы при формировании территориально-производственных комплексов, развитии промышленности, строительстве, реконструкции городов и т.д. применение ПДН предусматривалось в обязательном порядке. Предельную хозяйственную нагрузку на территориальные природные комплексы устанавливают региональные ПДН. На отдельные виды природных ресурсов, например, предельное число скота на единицу пастбищных угодий, устанавливают отраслевые ПДН.

Критерии экстремально высокого загрязнения окружающей природной среды для атмосферного воздуха. Оценка статуса его экологического неблагополучия производится в соответствии с требованиями «Критериев оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия (1992 г.).

Степень загрязнения атмосферного воздуха устанавливается по кратности превышения ПДК. В соответствии с действующими ПДК для оценки степени загрязнения воздуха применяются фактические максимально-разовые и среднесуточные концентрации за последние несколько лет, но не менее чем за два года. По каждому веществу должно быть не менее 200 наблюдений (проб).

В случае оценки загрязнения атмосферного воздуха по максимально-разовым концентрациям для повышения надежности применяется статистическая обработка материала. Она позволяет с учетом вариаций концентрации получить то ее значение, которое в 95% случаев будет на уровне или ниже расчетной концентрации (С95).

Когда в воздухе присутствуют вещества, обладающие эффектом суммации биологического действия, рассчитывается приведенная к одному из суммирующих веществ концентрация (С95 пр).

Для комбинации суммирующих веществ оценка степени загрязнения атмосферного воздуха ведется по приведенной

концентрации. При этом рекомендуется приводить сумму таких веществ к веществу, обладающему большей опасностью по классу.

При оценке степени загрязнения по среднесуточным концентрациям используются замеры посредством непрерывной аспирации (просасывания) воздуха в течение 24 часов или прерывистой аспирации как минимум 4 раза в сутки через равные интервалы времени.

Оценка экологической ситуации проводится по значениям «К» и проценту измерения выше ПДК.

Визуальные и органолептические признаки: появление устойчивого, не свойственного данной местности (сезону) запаха; обнаружение влияния воздуха на органы чувств человека — резь в глазах, слезотечение, привкус во рту, затрудненное дыхание, покраснение или другие изменения кожи, рвота и др. (одновременно у нескольких десятков человек); выпадение окрашенных дождей и других атмосферных осадков, появление у осадков специфического запаха и не свойственного привкуса.

Для радиоактивного загрязнения окружающей природной среды. При негативном воздействии на флору и фауну: массовая гибель (заболевание) рыбы и (или) других водных организмов и растений; отклонение от нормального развития икры, личинок и молоди рыбы; сокращение и потеря мест нагула, нереста и зимовальных ям рыбы; нарушение путей миграции рыбы и других водных организмов; приобретение посторонних запахов и привкусов, не свойственных им ранее; массовая гибель (заболевание) животных, в том числе диких, при которых уровень смертности (заболеваемости) превышает среднестатистический в три и более раз; наличие изменений в состоянии лесных экосистем (не связанных с гидрометеороусловиями), выражающихся в изменении окраски хвои (листвы), не свойственной древесным и кустарниковым породам в данной местности (сезоне), опадение (дефолиация) или усыхание (десикация) 30—50% хвои (листвы) и другие признаки природного и техногенного воздействия на лесную среду.

Экологическая стандартизация и паспортизация.

Стандарт - нормативно-технический документ, который устанавливает комплекс норм, правил, требований, обязательных для исполнения.

Под экологической стандартизацией понимается установление единого и обязательного для всех объектов данного уровня системы управления экологических норм и требований.

Генеральным стандартом для природоохранительной деятельности является ГОСТ 17.0.0.01-76 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов» (введен в действие в 1977 г.).

Система стандартов в области охраны природы (ССОП), которой присвоен общий номер 17, включает следующие подсистемы (группы): 0 - основные положения; 1 - гидросфера; 2 - атмосфера; 3 - почвы; 4 - земли; 5 - флора; 6 - фауна; 7 - недра. Например, 17.1 означает «Охрана природы. Гидросфера», а группа 17.2 - «Охрана природы. Атмосфера» и т.д. Этот стандарт регулирует различные стороны деятельности предприятий по защите водных и воздушных ресурсов, вплоть до требований к аппаратуре для наблюдения за качеством воздуха и воды.

В зависимости от направления действия государственные стандарты системы охраны природы подразделяются на следующие виды: 1 - термины, классификации, определения; 2 - нормы и методы измерений загрязняющих выбросов и сбросов, интенсивность использования природных ресурсов; 3 - правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов; 4 - методы определения параметров состояния природных объектов и интенсивности хозяйственного воздействия; 5-6 - требования к средствам контроля и защиты окружающей среды; 7 - прочие стандарты.

В полное обозначение стандарта ССОП входят индекс (ГОСТ), номер системы (17), номер стандарта и год издания. Если, например, необходимо получить информацию о существующих нормах и методах измерения выбросов вредных веществ в отработавших газах тракторных двигателей, следует в этом случае обратиться к ГОСТ 17.2.2.05-86.

Здесь «17» - номер системы, 2 - номер группы (атмосфера), следующая цифра 2 - вид стандарта (нормы и методы измерений), 05 - номер стандарта и 86 - год издания.

Стандарты, помимо государственных (ГОСТ), могут быть отраслевыми (ОСТ) и заводскими. Помимо них выпускаются различные правила, нормы, инструкции.

Экологический паспорт предприятия составляется в обязательном порядке в интересах охраны природы, рационального использования природных ресурсов и улучшения здоровья человека. Его основные положения закреплены ГОСТ 17.00.04-90 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Экологический паспорт промышленного предприятия. Основные положения», который введен 01.07.90 г.

Базой для разработки экологического паспорта являются основные показатели производства, проекты расчетов ПДВ, нормы ПДС, разрешение на природопользование, паспорта газо- и водоочистных сооружений и установок по утилизации и использованию отходов, формы государственной статистической отчетности и другие нормативные и нормативно-технические документы.

Экологический паспорт предприятия создает реальную возможность перехода от изучения состояния окружающей среды к детальному анализу причин их загрязнения и их устранению, от оценки общего объема выбросов к удельным показателям на единицу выпускаемой продукции. При этом появляется возможность вполне корректного сопоставления указанных показателей с таковыми, достигнутыми в соответствующей отрасли среди лучших в экологическом отношении однотипных объектов.

ТЕМА №4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КЛАССЫ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ. НОРМАТИВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Классификация единичных транспортных средств по экологическим классам 4 или 5 необходима для оформления сертификатов соответствия требованиям технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ».

Инструкция для реализации технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (далее – технический регламент)

1. Общие положения

Настоящая инструкция разработана для реализации технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (далее – технический регламент), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. № 609, с целью разъяснения общего порядка классификации по экологическим классам автомобильной техники, подпадающей под понятие «единичных транспортных средств».

Положения настоящей инструкции должны учитываться при оформлении сертификатов соответствия требованиям технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ».

Понятие «единичных транспортных средств» определено техническим регламентом «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720.

Исходя из определения «единичного транспортного средства» к ним относятся:

– Транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого в индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение.

Внесение изменений в конструкцию в данном случае может осуществляться только при непосредственном участии изготовителя, на произведенном им в условиях серийного производства транспортном средстве, имеющем действующее «одобрение типа транспортного средства», и только до выдачи на него паспорта транспортного средства.

– Транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в индивидуальном порядке из сборочного комплекта.

Состав сборочного комплекта не должен включать компоненты транспортного средства, бывшие ранее в эксплуатации (употреблении).

– Транспортное средство, являющееся результатом индивидуального технического творчества.

– Транспортное средство, ввозимое в Российскую Федерацию физическим лицом для собственных нужд.

К таким транспортным средствам могут быть отнесены как новые транспортные средства, так и транспортные средства, бывшие ранее в эксплуатации (употреблении).

– Транспортное средство, ввозимое в Российскую Федерацию из числа ранее допущенных для участия в дорожном движении за пределами Российской Федерации.

– Транспортное средство, выпускаемое в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу.

2. Общие принципы классификации единичных транспортных средств по экологическим классам.

Соответствие единичного транспортного средства, подпадающего под требования технического регламента, подтверждается сертификатом соответствия, оформленным аккредитованным органом по сертификации.

При оформлении сертификата соответствия должна быть сформирована обоснованная доказательная база, позволяющая обеспечить соблюдение требований технического регламента и классифицировать единичное транспортное средство по экологическим классам с учетом установленных техническим регламентом требований. Орган по сертификации несет

ответственность за принятые решения о достаточности доказательной базы, используемой им при классификации единичных транспортных средств по экологическим классам и выдачу сертификата соответствия.

Доказательная база может быть сформирована на основе протокола(ов) сертификационных испытаний или путем документального подтверждения соответствия единичного транспортного средства установленным техническим регламентом требованиям или на основе классификации единичного транспортного средства по году выпуска при условии проведения в последних двух случаях экспертизы конструкции единичного транспортного средства.

Основанием для оформления сертификата соответствия могут являться только протокол(ы) сертификационных испытаний по Правилам ЕЭК ООН, установленным в приложении № 2 к техническому регламенту и (или) протокол технической экспертизы, в которых должны быть отражены:

- идентификационные признаки транспортного средства, представленного для экологической классификации (марка, тип, категория, идентификационный номер (VIN, номер кузова), год выпуска, марка (модель), номер двигателя, рабочий объем и тип двигателя (бензиновый, газовый, дизель));

- результаты испытаний по Правилам ЕЭК ООН и сделанные на их основе выводы о соответствии (в случае протокола сертификационных испытаний);

- сведения об имеющейся доказательной базе, результаты технической экспертизы доказательной базы и подробное обоснование сделанных при экспертизе выводов (в случае протокола технической экспертизы).

Для целей классификации по экологическому классу транспортных средств использование протокола сертификационных испытаний по Правилам ЕЭК ООН, предусмотренным техническим регламентом, является обязательным в случаях, если:

- оцениваемое транспортное средство, изготовлено в Российской Федерации в индивидуальном порядке из сборочного комплекта;

- оцениваемое транспортное средство является результатом индивидуального технического творчества;

– год выпуска оцениваемого транспортного средства ранее 2000 г.

Протокол сертификационных испытаний должен быть оформлен в соответствии с Правилами ЕЭК ООН испытательной лабораторией, аккредитованной в установленном порядке на проведение испытаний по Правилам ЕЭК ООН, предусмотренным требованиями технического регламента, либо испытательной лабораторией, являющейся технической службой, заявленной в Женевском соглашении 1958 года на проведение испытаний по Правилам ЕЭК ООН.

3. Документальное подтверждение соответствия.

1. Под документальным подтверждением соответствия понимается проведение технической экспертизы документальной базы, анализ которой позволит классифицировать транспортное средство по экологическому классу в соответствии с требованиями технического регламента.

Применение документального подтверждения соответствия возможно только в отношении:

– транспортного средства, изготовленного в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого в индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение;

– транспортного средства, ввозимого в Российскую Федерацию физическим лицом для собственных нужд, нового или бывшего ранее в эксплуатации (употреблении), в случае если его год выпуска не ранее 2000 г.;

– транспортного средства, ввозимого в Российскую Федерацию из числа ранее допущенных для участия в дорожном движении за пределами Российской Федерации, год выпуска которого не ранее 2000 г.;

– транспортного средства, выпускаемого в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу.

2. При документальном подтверждении доказательной базой могут служить один или несколько из нижеперечисленных документов:

2.1. Сообщение об официальном утверждении по Правилам ЕЭК ООН № 83-05В (для автомобильной техники категорий М1, М2 максимальной массой не более 3.5 т, N1 с искровыми двигателями (бензиновыми, газовыми) и дизелями), 49-04В1 или 49-05В1 (для

автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3.5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями) и 96-02 (для автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3.5 т, М2, М3, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей), подтверждающее соответствие такой автомобильной техники требованиям экологического класса 4 (четыре). При одновременном представлении сообщения об официальном утверждении по Правилам ЕЭК ООН № 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

2.2. Сообщение об официальном утверждении по Правилам ЕЭК ООН № 83-06 (для автомобильной техники категорий М1, М2, N1, N2 контрольной массой не более 2610 кг с искровыми двигателями (бензиновыми, газовыми) и дизелями), 49-05В2, 49-05С (для автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3.5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями), подтверждающие соответствие такой автомобильной техники требованиям экологического класса 5 (пять). При одновременном представлении сообщений об официальном утверждении по Правилам ЕЭК ООН № 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

2.3 Сообщение(я) об официальном утверждении по Директивам ЕС, в случаях, если проводится классификация единичных транспортных средств, ввозимых на территорию Российской Федерации.

2.4. «Одобрение типа транспортного средства», выданное в Российской Федерации. Данный документ может быть использован только после идентификации единичного транспортного средства, на основании которой будет сделан обоснованный вывод (с учетом элементов конструкции, обеспечивающих снижение уровня выбросов) о возможности его отнесения к типу, на который оформлено «одобрение типа транспортного средства»;

2.5. Паспорт транспортного средства или аналогичный по содержанию документ, который был выдан на оцениваемое единичное транспортное средство в одной из предыдущих стран его эксплуатации, в случае если форма данного документа содержит данные, из которых можно сделать выводы о соответствии нормам, установленным техническим регламентом;

2.6. Регистрационные документы оцениваемого единичного транспортного средства, выданные государственными органами страны, в которой единичное транспортное средство было ранее

зарегистрировано и находилось в эксплуатации, в случае если форма таких документов содержит данные, из которых можно сделать выводы о соответствии нормам, установленным техническим регламентом;

2.7. Оригиналы документов, содержащих результаты проведенных на оцениваемом единичном транспортном средстве проверок, измерений и исследований в объеме, предусмотренном Правилами ЕЭК ООН №№ 24, 49, 83 или 96 (с соответствующими сериями поправок и дополнений), которые могут быть использованы в качестве доказательных документов только в случаях, если они содержат в себе как минимум следующую информацию:

- наименование организации, оформившей данный документ, ее юридический адрес и контактная информация (телефон, факс);
- ссылки на методики испытаний, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН №№ 24, 49, 83 или 96 в зависимости от категории транспортного средства и типа применяемого топлива;
- сведения об оборудовании, использованном при проведении проверок, измерений и исследований;
- результаты проведенных проверок, измерений и исследований транспортного средства и установленные нормативные значения;
- сведения о наличии системы внутренней самодиагностики антидетонационных устройств и ее работоспособности.

4. Классификация по году выпуска.

1. В случаях, если в отношении единичного транспортного средства, ввозимого в Российскую Федерацию, со стороны органа по сертификации достоверно установлено, что оно было ранее зарегистрировано в Европейском Союзе, США, Японии или Южной Корее и находилось в эксплуатации на данных территориях и год его выпуска не ранее 2007 г., оно может быть отнесено к экологическому классу 4 (четыре) без предоставления доказательной базы, определенной в разделе III настоящей инструкции, при обязательном условии положительной экспертизы конструкции транспортного средства с учетом требований раздела V.

2. Положения настоящего раздела не применимы:

- для транспортных средств, поставляемых в Российскую Федерацию, в случае если они не были ранее зарегистрированы в Европейском Союзе, США, Японии или Южной Корее и не находились в эксплуатации на данных территориях;

- год выпуска представленного для экологической классификации единичного транспортного средства ранее 2007 г.;
- в случае если транспортное средство представлено для классификации по экологическому классу 5.

5. Экспертиза конструкции единичного транспортного средства.

Экспертиза конструкции единичного транспортного средства проводится в случаях документального подтверждения соответствия и классификации по году выпуска с целью определения наличия на оцениваемом транспортном средстве основных элементов и систем конструкции, предусмотренных изготовителем транспортного средства для обеспечения снижения уровня выбросов.

Экспертиза конструкции единичного транспортного средства может быть признана положительной при выполнении единовременно, как минимум, следующих условий:

1. Транспортные средства оснащены, как минимум, системой внутренней самодиагностики антитоксичных устройств, устройствами и системами снижения токсичности в исправном состоянии:

- для транспортных средств категорий М1 полной массой до 3,5 т и N1 с двигателями с принудительным зажиганием - каталитическим нейтрализатором;

- для транспортных средств категорий М1 полной массой до 3,5 т и N1 с дизелями - системой рециркуляции отработавших газов и каталитическим нейтрализатором и (или) фильтром частиц;

- для транспортных средств категорий М1 полной массой более 3,5 т, М2, М3, N2, N3 - системой рециркуляции отработавших газов и фильтром частиц, или каталитическим нейтрализатором и фильтром частиц, или селективным нейтрализатором оксидов азота (с использованием раствора мочевины).

Транспортные средства всех категорий с бензиновыми двигателями должны быть оснащены уловителем углеводородов из бензобака (абсорбер).

2. В конструкцию системы питания, системы выпуска и систем, обеспечивающих соответствующий уровень выбросов вредных веществ, не были внесены изменения.

При выявлении фактов внесения изменений в конструкцию системы питания, системы выпуска и систем, обеспечивающих соответствующий уровень выбросов вредных веществ,

подтверждение соответствия экологическому классу осуществляется исключительно на основании протокола сертификационных испытаний, оформленного в соответствии с Правилами ЕЭК ООН.

3. Система внутренней самодиагностики находится в работоспособном состоянии.

Комплектность и работоспособность систем, обеспечивающих уровень выбросов вредных веществ, подтверждается визуальным осмотром, а также системой внутренней самодиагностики автомобиля. Считывание информации о неисправностях, хранящейся в памяти системы внутренней самодиагностики автомобиля (БДС), осуществляется с помощью общедоступного устройства ("сканера"), через стандартизованный "разъем", поскольку протоколы обмена данными и интерфейсы между системой БДС автомобиля и внешними устройствами (сканером, например) стандартизованы.

Результаты экспертизы конструкции и сделанные на их основе выводы должны быть зафиксированы при оформлении протокола технической экспертизы доказательной базы.

Технический регламент

«О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ»

1. Настоящий регламент применяется в целях защиты населения и окружающей среды от воздействия выбросов автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ.

2. В соответствии с федеральными законами "О техническом регулировании", "О безопасности дорожного движения", "Об охране атмосферного воздуха", "О защите прав потребителей", "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" и Соглашением о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и (или) использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний, подписанным в г. Женеве (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу 16 октября 1995 г.), настоящий регламент устанавливает требования к выбросам вредных

(загрязняющих) веществ автомобильной техникой, оборудованной двигателями внутреннего сгорания.

3. Используемые в настоящем регламенте понятия означают следующее:

"автомобильная техника" - колесные транспортные средства, предназначенные для буксировки полуприцепов (седельные тягачи), перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на них, и подлежащие регистрации в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

"автомобильная техника, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации" - не находившаяся ранее в эксплуатации на территории Российской Федерации, изготовленная в Российской Федерации (в условиях серийного производства и в единичных экземплярах) или ввозимая на срок более чем 6 месяцев на территорию Российской Федерации автомобильная техника независимо от объема ввозимой партии и даты выпуска, которой является дата оформления паспорта транспортного средства;

"выбросы" - выбросы вредных (загрязняющих) веществ, которыми являются отработанные газы двигателей внутреннего сгорания и испарения топлива автомобильной техники, содержащие вредные (загрязняющие) вещества (оксид углерода (СО), углеводороды (C_mH_n), оксиды азота (NO_x) и дисперсные частицы);

"газовый двигатель" - двигатель, работающий на сжиженном нефтяном или природном газе;

"двигатели внутреннего сгорания, выпускаемые в обращение на территории Российской Федерации" - изготовленные в Российской Федерации или ввозимые на территорию Российской Федерации двигатели внутреннего сгорания, предназначенные для установки на автомобильной технике категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3, подлежащей оценке соответствия требованиям, установленным настоящим регламентом;

"дизель" - двигатель, работающий по принципу воспламенения от сжатия;

"искровой двигатель" - двигатель с принудительным зажиганием, работающий на бензине или газовом топливе;

"Правила ЕЭК ООН" - Правила Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций согласно приложению N1, принятые в соответствии с указанным в пункте 2 настоящего

регламента Соглашением, применяемые в целях настоящего регламента;

"одобрение типа транспортного средства" - документ, удостоверяющий соответствие автомобильной техники, выпускаемой в обращение, отнесенной к одному типу, требованиям, установленным в отношении этого типа;

"технические нормативы выбросов" - устанавливаемые в отношении автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания нормативы выбросов, которые отражают максимально допустимую массу выбросов в атмосферу в расчете на единицу произведенной автомобильной техникой и двигателями внутреннего сгорания работы или пробега;

"экологический класс" - классификационный код, характеризующий автомобильную технику и двигатель внутреннего сгорания в зависимости от уровня выбросов.

4. Объектами технического регулирования являются автомобильная техника и двигатели внутреннего сгорания, предназначенные для установки на автомобильной технике категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3, выпускаемые в обращение на территории Российской Федерации. Действие настоящего регламента не распространяется на:

а) автомобильную технику категории М1, с даты выпуска которой прошло 30 и более лет, с оригинальным двигателем, кузовом и при наличии - рамой, сохраненными или отреставрированными до оригинального состояния;

б) автомобильную технику, ввозимую на территорию Российской Федерации в качестве личного имущества физическими лицами, являющимися участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, либо признанными в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами;

в) автомобильную технику, ввозимую на территорию Российской Федерации физическими лицами, постоянно проживающими в Российской Федерации, приобретенную ими до вступления в силу настоящего регламента;

г) автомобильную технику, принадлежащую физическим лицам, ранее зарегистрированную в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства

внутренних дел Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации;

д) двигатели внутреннего сгорания, поставляемые в качестве запасных частей с целью ремонта находящейся в эксплуатации автомобильной техники;

е) двигатели внутреннего сгорания, поставляемые с целью установки на автомобильную технику, не предназначенную для выпуска в обращение на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2010 г. N 1002 в пункт 5 настоящего Технического регламента внесены изменения.

5. Автомобильная техника подразделяется на следующие типы:

а) легковые автомобили (код ТН ВЭД ТС 8703 (кроме 8703 10), код ОКП 45 1400 (кроме 45 1460, 45 1482)) категории М1 с двигателями внутреннего сгорания, используемые для перевозки пассажиров, имеющие не более 8 мест для сидения, кроме места водителя;

б) автобусы (код ТН ВЭД ТС 8702, код ОКП 45 1700 (кроме 45 1782)), а также изготовленная на их базе автомобильная техника специального назначения, имеющая свои коды ТН ВЭД ТС и ОКП, с двигателями внутреннего сгорания категорий:

М2 максимальной массой не более 5 т, используемые для перевозки пассажиров, имеющие более 8 мест для сидения, кроме места водителя;

М3 максимальной массой свыше 5 т, используемые для перевозки пассажиров, имеющие более 8 мест для сидения, кроме места водителя;

Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. N 718 в подпункт "в" пункта 5 настоящего специального технического регламента внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2007 г.

в) грузовые автомобили (коды ТН ВЭД ТС 8701, 8704, 8705, коды ОКП 45 1100, 45 2100, 45 2210, 45 2220, 45 2310, 45 2320, 45 2330), а также изготовленная на их базе автомобильная техника специального назначения, имеющая свои коды ТН ВЭД ТС и ОКП, с двигателями внутреннего сгорания категорий:

Н1 максимальной массой не более 3,5 т, используемые для перевозки грузов и установленного на них оборудования;

Н2 максимальной массой свыше 3,5 т, но не более 12 т, используемые для перевозки грузов и установленного на них оборудования;

N3 максимальной массой свыше 12 т, используемые для перевозки грузов и установленного на них оборудования.

6. Автомобильная техника и двигатели внутреннего сгорания подразделяются на экологические классы согласно приложению N 2.

7. Сведения об экологическом классе вносятся в действующие на территории Российской Федерации документы, идентифицирующие автомобильную технику.

Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2010 г. N 1002 в пункт 8 настоящего Технического регламента внесены изменения.

8. Техническими требованиями к автомобильной технике и двигателям внутреннего сгорания являются следующие:

а) в отношении автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания экологического класса 2:

автомобильной техники категорий M1, M2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми двигателями (бензиновыми, газовыми) и дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 83-04 (уровни выбросов В, С, D), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-02 (уровень выбросов В), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями - технические нормативы выбросов (СО - 55 г/кВт×ч, СmНn - 2,4 г/кВт × ч, NO_x - 10 г/кВт×ч) при испытаниях, предусмотренных Правилами ЕЭК ООН N 49-03 (испытательный цикл ESC);

дизелей и газовых двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3, - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-02 (уровень выбросов В), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

искровых двигателей (бензиновых), предназначенных для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3, - технические нормативы

выбросов (СО - 55 г/кВт×ч, С_мН_п - 2,4 г/кВт×ч, NO_x - 10 г/кВт×ч) при испытаниях, предусмотренных Правилами ЕЭК ООН N 49-03 (испытательный цикл ESC);

б) в отношении автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания экологического класса 3:

автомобильной техники категорий M1, M2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми двигателями (бензиновыми, газовыми) и дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 83-05 с исправлениями и дополнениями (уровень выбросов А), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-04 (уровень выбросов А), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями - технические нормативы выбросов (СО - 20 г/кВт×ч, С_мН_п - 1,1 г/кВт×ч, NO_x - 7 г/кВт×ч) при испытаниях, предусмотренных Правилами N 49-03 (испытательный цикл ESC);

автомобильной техники категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3 повышенной проходимости с дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 96-01 с дополнениями, Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

дизелей и газовых двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3, - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-04 (уровень выбросов А), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

дизелей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3 повышенной проходимости, - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 96-01, 24-03 с дополнением 1;

искровых (бензиновых) двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной

массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3, - технические нормативы выбросов (СО - 20 г/кВт×ч, С_мН_п - 1,1 г/кВт×ч, NO_x - 7 г/кВт×ч) при испытаниях, предусмотренных Правилами N 49-03 (испытательный цикл ESC);

в) в отношении автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания экологического класса 4:

автомобильной техники категорий М1, М2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми двигателями (бензиновыми, газовыми) и дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 83-05 с исправлениями и дополнениями (уровень выбросов В), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей), а также до 31 декабря 2011 г. - Правилами ЕЭК ООН N 49-04 (уровень выбросов В1) и с 1 января 2012 г. - Правилами ЕЭК ООН N 49-05 (уровень выбросов В1);

автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями - технические нормативы выбросов (СО - 4 г/кВт×ч, С_мН_п-0,55 г/кВт×ч, NO_x - 2 г/кВт×ч) при испытаниях, предусмотренных Правилами ЕЭК ООН N 49-03 (испытательный цикл ESC);

автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей, автомобильной техники категорий N2, N3 специального назначения, классифицируемой по коду ТН ВЭД ТС 8705 и кодам ОКП 36 0000 и 43 0000, а также базовой автомобильной техники, предназначенной для изготовления указанной автомобильной техники специального назначения, с дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 96-02, Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

дизелей и газовых двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1

(только для дизелей), а также до 31 декабря 2011 г. - Правилами ЕЭК ООН N 49-04 (уровень выбросов В1) и с 1 января 2012 г. - Правилами ЕЭК ООН N 49-05 (уровень выбросов В1);

дизелей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей, - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 96-02, 24-03 с дополнением 1;

искровых (бензиновых) двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3 - технические нормативы выбросов ($CO - 4 \text{ г/кВт}\times\text{ч}$, $C_mH_n - 0,55 \text{ г/кВт}\times\text{ч}$, $NO_x - 2 \text{ г/кВт}\times\text{ч}$) при испытаниях, предусмотренных Правилами ЕЭК ООН N 49-04 (испытательный цикл ESC);

г) в отношении автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания экологического класса 5:

автомобильной техники категорий М1, N1, а также М2, N2 (в соответствии с областью применения Правил ЕЭК ООН N 83-06) с газовыми, искровыми (бензиновыми) двигателями и дизелями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 83-06 (уровень выбросов Евро-5), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

автомобильной техники категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с дизелями и газовыми двигателями - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-05 (уровни выбросов В2, С), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей);

дизелей и газовых двигателей, предназначенных для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3, - технические нормативы выбросов, предусмотренные Правилами ЕЭК ООН N 49-05 (уровень выбросов В2, С), Правилами ЕЭК ООН N 24-03 с дополнением 1 (только для дизелей).

9. Утратил силу.

10. Уровень выбросов автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания, выпускаемых в обращение, на дату производства, не должен превышать технические нормативы, указанные в пункте 8 настоящего регламента.

Запрещается выпуск в обращение автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания, имеющих экологический класс ниже действующего экологического класса, после даты вступления в силу требований следующего экологического класса, установленной пунктом 14 настоящего регламента. Указанное положение не распространяется на автомобильную технику и двигатели внутреннего сгорания, имеющие соответствующие документы, предусмотренные пунктом 13 настоящего регламента.

11. Соответствие автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания требованиям настоящего регламента удостоверяет сообщение, касающееся официального утверждения типа транспортного средства и (или) двигателя, предусмотренное Правилами ЕЭК ООН, или сертификат соответствия, выдаваемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

12. Порядок подтверждения соответствия автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания требованиям настоящего регламента определен Правилами ЕЭК ООН.

13. Максимальный срок действия сертификатов соответствия настоящему регламенту не превышает 4 лет.

Максимальный срок действия одобрения типа транспортного средства не превышает 3 лет.

Срок действия одобрений типа транспортного средства и сертификатов соответствия в отношении автомобильной техники экологического класса 3 и сертификатов соответствия в отношении двигателей внутреннего сгорания экологического класса 3 со сроком окончания действия 31 декабря 2009 г. продлевается до 31 декабря 2011 г.

Срок действия одобрений типа транспортного средства и сертификатов соответствия в отношении автомобильной техники экологического класса 4 и сертификатов соответствия в отношении двигателей внутреннего сгорания экологического класса 4, выданных до 31 декабря 2013 г., продлевается до 31 декабря 2014 г.

Выдача одобрений типа транспортного средства и сертификатов соответствия в отношении автомобильной техники соответствующего экологического класса и сертификатов соответствия в отношении двигателей внутреннего сгорания соответствующего экологического класса допускается не позднее сроков, предусмотренных пунктом 14 настоящего регламента. Указанное положение не накладывает ограничений на возможность оформления одобрений типа

транспортного средства в отношении автомобильной техники, изготавливаемой с использованием выпущенной в обращение базовой автомобильной техники, производимой другими изготовителями, а также на возможность изменения действующих одобрений типа транспортного средства и распространения их действия на модификации типов транспортных средств с внесенными изменениями в конструкцию, не влияющими на выполнение технических требований, указанных в пункте 8 настоящего регламента.

В отношении автомобильной техники, изготавливаемой с использованием выпущенной в обращение базовой автомобильной техники, производимой другими изготовителями, действие одобрений типа транспортного средства ограничивается следующими сроками:

при использовании базовой автомобильной техники экологического класса 3 - 31 декабря 2012 г.;

при использовании базовой автомобильной техники экологического класса 4 - 31 декабря 2015 г.

14. Введение в действие технических нормативов выбросов в отношении автомобильной техники, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, и двигателей внутреннего сгорания осуществляется в следующие сроки:

а) экологического класса 2 - с даты вступления в силу настоящего регламента;

б) экологического класса 3 - с 1 января 2008 г.;

в) экологического класса 4 - с 1 января 2010 г.;

г) экологического класса 5 - с 1 января 2014 г.

Экологическая классификация автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания в зависимости от уровня выбросов вредных (загрязняющих) веществ

Категории и подгруппы автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания	Нормативные документы, устанавливающие требования к экологическим характеристикам автомобильной техники и двигателей внутреннего сгорания (технические нормативы выбросов)
M1, M2 максимальной массой не более 3,5 т, N 1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями	Правила ЕЭК ООН N 83-02, уровень выбросов А
M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3 с дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-01
M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями	СО - 85 г/кВт·ч, C_mH_n - 5 г/кВт·ч, NO_x - 17 г/кВт·ч (9-режимный испытательный цикл)
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-01
M1, M2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 83-02, уровни выбросов В, С соответственно
M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3 с газовыми двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-02, уровень выбросов А
M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями	СО - 72 г/кВт·ч, C_mH_n - 4 г/кВт·ч, NO_x - 14 г/кВт·ч (9-режимный испытательный цикл)
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-02, уровень выбросов А
искровые (бензиновые) двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий M1 максимальной массой свыше 3,5 т, M2, M3, N1, N2, N3	СО - 72 г/кВт·ч, C_mH_n - 4 г/кВт·ч, NO_x - 14 г/кВт·ч (9-режимный испытательный цикл)

искровые (бензиновые) двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	СО - 85 г/кВт·ч, С _м Н _п - 5 г/кВт·ч, NO _х - 17 г/кВт·ч (9-режимный испытательный цикл)
М1, М2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 83-04, уровни выбросов В, С, D соответственно
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с газовыми двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-02, уровень выбросов В
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями	СО - 55 г/кВт·ч, С _м Н _п -2,4 г/кВт·ч, NO _х - 10 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-02, уровень выбросов В
искровые (бензиновые) двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	СО - 55 г/кВт·ч, С _м Н _п -2,4 г/кВт·ч, NO _х - 10 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
М1, М2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 83-05, уровень выбросов А
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с газовыми двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-04, уровень выбросов А
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 повышенной проходимости с дизелями	Правила ЕЭК ООН N 96-01
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями	СО - 20 г/кВт·ч, С _м Н _п -1,1 г/кВт·ч, NO _х - 7 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-04, уровень выбросов А

дизели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей	Правила ЕЭК ООН N 96-01
искровые (бензиновые) двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	СО - 20 г/кВт·ч, С _м Н _п - 1,1 г/кВт·ч, NO _x - 7 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
М1, М2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 83-05, уровень выбросов В
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с газовыми двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-04, уровень выбросов В1 - до 31 декабря 2011 г. Правила ЕЭК ООН N 49-05, уровень выбросов В1 - с 1 января 2012 г.
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей, с дизелями	Правила ЕЭК ООН N 96-02
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N2, N3 с искровыми (бензиновыми) двигателями	СО - 4 г/кВт·ч, С _м Н _п - 0,55 г/кВт·ч, NO _x - 2 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-04, уровень выбросов В1 - до 31 декабря 2011 г. Правила ЕЭК ООН N 49-05, уровень выбросов В1 - с 1 января 2012 г.
дизели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 повышенной проходимости, с приводом на все колеса, в том числе с отключаемым приводом одной из осей	Правила ЕЭК ООН N 96-02

искровые (бензиновые) двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	СО - 4 г/кВт·ч, С _м Н _п -0,55 г/кВт·ч, NO _x - 2 г/кВт·ч (при испытаниях по Правилам ЕЭК ООН N 49-03, испытательный цикл ESC)
М1, М2 максимальной массой не более 3,5 т, N1 с искровыми (бензиновыми, газовыми) двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 83-06, уровень выбросов Евро-5
М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3 с газовыми двигателями и дизелями	Правила ЕЭК ООН N 49-05, уровень выбросов В2, С
дизели и газовые двигатели, предназначенные для установки на автомобильную технику категорий М1 максимальной массой свыше 3,5 т, М2, М3, N1, N2, N3	Правила ЕЭК ООН N 49-05, уровень выбросов В2, С

ТЕМА №5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

К настоящему времени сложилось определенное представление о государственной системе защиты окружающей среды и природопользования, а также о системе органов, ее осуществляющих.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.1998 № 1594 «О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды» и с учетом утвержденной Указом Президента РФ от 20.05.2004 № 649 Структуры федеральных органов исполнительной власти к таковым в настоящее время отнесены:

- Министерство природных ресурсов Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федеральное агентство по рыболовству;
- Федеральное агентство по сельскому хозяйству;
- Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На региональном уровне субъектами Российской Федерации также могут создаваться специально уполномоченные государственные органы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, полномочия которых закрепляются в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации и его сфера деятельности. Согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 22.07.2004 № 370 положению Министерство природных ресурсов Российской Федерации (*МПР России*) является

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр и лесным хозяйством, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), использование объектов животного мира и среды их обитания (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты), особо охраняемые природные территории, а также в сфере охраны окружающей среды (за исключением сферы экологического надзора).

В ведении МПР России находятся Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральное агентство водных ресурсов, которые подконтрольны названному министерству.

К полномочиям МПР России отнесены:

- принятие нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению министерства в указанных выше сферах общественных отношений;
- обобщение практики применения законодательства Российской Федерации и проведение анализа реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- организация приема граждан, обеспечение своевременности и полноты рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- осуществление иных полномочий в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными

законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Для координации и контроля деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства водных ресурсов допускается образование территориальных органов МНР России.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее сфера деятельности. Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400, утвердившим Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, установлено, что *Росприроднадзор* осуществляет государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также является:

- уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности
- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) в установленной сфере деятельности;
- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

К полномочиям Росприроднадзора отнесены:

- 1) осуществление контроля и надзора:
 - в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства);
 - в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
 - за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
 - за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
 - за использованием и охраной водных объектов;
 - за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и

природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря;

- за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;

- за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений;

2) осуществление государственного земельного контроля в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель, лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых, природных территорий;

3) выполнение функций:

- Административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

- федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

4) выдача в установленном порядке лицензий (разрешений) на обращение с объектами животного и растительного мира и по вопросам, связанным с недропользованием;

5) организация и проведение государственной экологической экспертизы;

б) осуществление:

- в пределах своей компетенции мониторинга объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;

- ведения Красной книги Российской Федерации;

- ведения кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Росприроднадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной

власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство водных ресурсов и его сфера деятельности. Федеральное агентство водных ресурсов (*Росводресурсы*) согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 №282 положению о нем является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

К полномочиям Росводресурсов отнесены:

1) организация:

– перераспределения водных ресурсов водных объектов, находящихся в федеральной собственности;

– подготовки, заключения и реализации бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов;

– подготовки и осуществления в установленном порядке противопоаводковых мероприятий, мероприятий по проектированию и установлению водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, а также мероприятий по предотвращению и ликвидации вредного воздействия вод;

– проведения в установленном порядке государственной экспертизы схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, а также предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов;

2) осуществление ведения:

– государственного реестра договоров пользования водными объектами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– государственного водного кадастра в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– Российского регистра гидротехнических сооружений;

3) осуществление:

– владения, пользования и распоряжения водными объектами, отнесенными к федеральной собственности, и управление водным фондом;

– выдачи, оформления и регистрации лицензий на водопользование и распорядительных лицензий, приостановления действия и аннулирования указанных лицензий, регистрации договоров пользования водными объектами;

– взимания сбора за выдачу лицензий на водопользование и представления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений по определению размера указанного сбора;

– разработки в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, составления водохозяйственных балансов;

– государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования;

4) планирование рационального использования водных объектов, включая установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) по бассейнам рек, для субъектов Российской Федерации и водопользователей по водным объектам, находящимся в федеральной собственности;

5) разработка и утверждение нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты по бассейну водного объекта или его участку, утверждение нормативов предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты;

6) представление в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения по установлению для водопользователей лимитов водопользования по водным объектам, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации;

7) установление режимов специальных пропусков, наполнения и сработки водохранилищ, пропуска паводков на водных объектах, находящихся в федеральной собственности;

8) представление в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений по установлению размеров и границ водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, а также режима их использования и реализация ряда других полномочий.

Росводресурсы осуществляет свою Деятельность непосредственно или через свои территориальные органы (в том числе бассейновые) и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной

власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство лесного хозяйства и его сфера деятельности.

Федеральное агентство лесного хозяйства (*Рослесхоз*) на основании утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 №283 положения является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства.

В круг полномочий Рослесхоза входят:

- организация предоставления гражданам и юридическим лицам в установленном порядке информации о лесном фонде Российской Федерации;
- осуществление государственного мониторинга лесов и государственного учета лесного фонда;
- ведение государственного лесного кадастра;
- владение, пользование и распоряжение информацией о лесном фонде, полученной за счет средств федерального бюджета;
- установление возраста рубок;
- утверждение расчетных лесосек;
- отнесение лесов группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы лесов или категории защитности лесов первой группы соответственно в другую группу или категорию;
- рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и о переводе земель лесного фонда в земли других категорий;
- обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти проведения мероприятий по безопасному ведению лесного хозяйства на участках лесного фонда, загрязненных радионуклидами;
- организация:

- оказания лесопользователям помощи в выборе способов воспроизводства лесов, обеспечении посевными и посадочными материалами;

- проведения лесоустройства;

- деятельности государственной лесной охраны Российской Федерации, за исключением функций государственного контроля и надзора;

- подготовка предложений о запрещении рубок главного пользования на особо защитных участках лесов для представления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- проведение в установленном порядке лесных конкурсов и лесных аукционов, предоставление участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование, заключение соответствующих договоров;

- согласование мест строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов;

- выдача разрешений на проведение в лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевод лесных земель в нелесные земли или перевод земель лесного фонда в земли иных категорий;

- наземная и авиационная охрана лесов от пожаров и их тушение;

- осуществление мероприятий по охране и защите лесов, борьбе с вредителями и болезнями леса и лесными пожарами и осуществление ряда иных предусмотренных федеральным законодательством полномочий.

Рослесхоз осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по недропользованию и его сфера деятельности. В соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 293, Федеральное агентство по недропользованию (*Роснедра*) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

К полномочиям Роснедр отнесены:

1) организация:

- государственного геологического изучения недр;
- экспертизы проектов геологического изучения недр;
- проведения в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
- проведения государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

2) осуществление:

- предоставления в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
- выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
- организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами;
- учета поступающих заявок на получение лицензий, информирования о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;
- принятия решений о предоставлении права пользования участками недр;
- принятия решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр;
- выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами;

3) принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;

4) определение конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку, находящемуся на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора (если иное не установлено международным договором), в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации;

5) осуществление:

– ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечения в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса;

– ведения государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами и реализация предусмотренных федеральным законодательством иных полномочий.

Роснедра осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и его сфера деятельности. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (*Минсельхоз России*) в соответствии с утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.06.2004 №315 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания.

К полномочиям Минсельхоза России отнесено принятие нормативных правовых актов, как то:

- правил использования и охраны объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- методики расчета ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам и среде их обитания;
- порядка оборота долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов в промышленных целях, закрепленных за российскими пользователями;
- общих допустимых уловов во внутренних пресноводных водоемах (озерах, реках и водохранилищах), а также объемов товарного выращивания рыб и других водных животных в прудах, озерах и садковых хозяйствах Российской Федерации;
- перечня промысловых видов водных биологических ресурсов, видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа;
- порядка исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконной добычей или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Минсельхоз России координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федерального агентства по рыболовству и Федерального агентства по сельскому хозяйству.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее сфера деятельности. Согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 Положению о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору *Россельхознадзор* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Россельхознадзор уполномочен:

- 1) проводить проверки на поднадзорных ему объектах и вести их учет;
- 2) выдавать:
 - лицензии на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, на содержание и разведение объектов

животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

– разрешения на изъятие объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и лицензии на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, и водными биологическими ресурсами;

– удостоверения на право охоты.

Россельхознадзор осуществляет свою «деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по рыболовству и его сфера деятельности. Федеральное агентство по рыболовству (*Росрыболовство*) согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 №295 положению является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

В рамках своей компетенции Росрыболовство реализует следующие полномочия:

1) организацию:

– комплексного изучения водных биологических ресурсов в целях оценки, состояния запасов и определения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов;

– государственного учета и государственного мониторинга состояния водных биологических ресурсов, включая обеспечение функционирования отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов и наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов;

– искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов;

- мероприятий по восстановлению водных биологических ресурсов и среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам;

- проведения аукционов по продаже долей в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, вновь разрешаемых для использования в промышленных целях, а также на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во вновь осваиваемых районах промысла;

2) ведение:

- единого реестра пользователей водных биологических ресурсов;

- реестра рыбопромысловых участков для прибрежного рыболовства;

- ведение государственного кадастра водных биологических ресурсов;

3) распределение ежегодно квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства, а также в отношении научно-исследовательских, рыбоводных, учебных и иных специализированных организаций;

4) определение ежегодно для российских пользователей промышленных квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов в соответствии с закрепленными за ними в установленном порядке долями в общем объеме квот, а также иные предусмотренные федеральным законодательством полномочия.

Росрыболовство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство по сельскому хозяйству и его сфера деятельности. Согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №328 Положению о Федеральном агентстве по сельскому хозяйству **Россельхоз** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим наряду с другими функциями оказание государственных услуг, управление государственным имуществом в сфере охраны, изучения,

воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

К полномочиям Россельхоза в рассматриваемой сфере отнесены:

- проведение работы по разведению в полувольных условиях объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;
- учет объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;

Россельхоз осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости и его сфера деятельности. Постановлением Правительства РФ от 19.08.2004 №418, утвердившим Положение о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости, установлено, что *Роснедвижимость* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов градостроительной деятельности, государственной кадастровой оценки земель и государственного мониторинга земель, а также по государственному земельному контролю.

Роснедвижимость:

1) организует:

- создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов градостроительной деятельности;
- проведение территориального землеустройства в соответствии с решениями органов государственной власти, а также территориального землеустройства на землях, находящихся в федеральной собственности;

2) осуществляет:

- государственную кадастровую оценку земель и представление ее результатов;
- ведение государственного земельного кадастра и государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства;

- государственный мониторинг земель в Российской Федерации, в том числе с использованием автоматизированной информационной системы;
- создание и ведение государственного кадастра объектов недвижимости;
- утверждение заключений экспертных комиссий при проведении экспертизы землеустроительной документации;
- предоставление заинтересованным лицам сведений государственного земельного кадастра;
- государственный земельный контроль;
- утверждение карт (планов) и материалов межевания объектов землеустройства и реализует предусмотренные федеральным законодательством иные полномочия.

Роснедвижимость осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее сфера деятельности. Согласно утвержденному постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 372 Положению о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды *Росгидромет* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Росгидромет в целях выполнения поставленных перед ним задач:

- 1) принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, в том числе:
 - инструкцию о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

- порядок централизованного учета документов Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации указанных документов и их структуре, обеспечению их сохранности и совместимости форматов представления данных на электронных носителях;

- требования при проведении наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением, сборе, обработке, хранении и распространении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, а также при получении информационной продукции;

2) осуществляет государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации;

3) выдает лицензии (разрешения):

- на выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления;

- выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления;

- осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

4) осуществляет:

- в пределах своей компетенции государственный учет поверхностных вод и ведение государственного водного кадастра в части поверхностных водных объектов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;

- государственный мониторинг атмосферного воздуха (в пределах своей компетенции);

- государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов (в пределах своей компетенции);

- государственный мониторинг континентального шельфа в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

- государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

5) информирует пользователей (потребителей) о составе предоставляемых сведений, о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение пользователей (потребителей);

6) обеспечивает выпуск экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей природной среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде;

7) обеспечивает в установленной сфере деятельности выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации, в том числе по Конвенции Всемирной метеорологической организации, рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанному в г. Мадриде 4 октября 1991 г., и реализует иные предусмотренные федеральным законодательством полномочия.

Свою деятельность Росгидромет осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее сфера деятельности. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (*Ростехнадзор*) на основании утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 положения о ней является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного

назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере. При этом она реализует функции:

- органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- специально уполномоченного органа в области промышленной безопасности;
- органа государственного горного надзора;
- специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- специально уполномоченного органа в области охраны атмосферного воздуха.

К полномочиям Ростехнадзора наряду с другими относятся:

1) принятие нормативных правовых актов, в том числе:

- требований к составу и содержанию документов, касающихся обеспечения безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и/или осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядка проведения экспертизы указанных документов;
- порядка организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов;
- требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
- порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений;
- требований к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;

- перечней (кадастров) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- порядка выдачи и формы разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;
- правил инвентаризации объектов размещения отходов и правил учета в области обращения с отходами;

2) осуществление контроля и надзора:

- за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);
- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

– за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства РФ, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр (в пределах своей компетенции), по безопасному ведению работ, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;

– за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль);

– за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

– за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

3) осуществление лицензирования деятельности:

– по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- по обращению с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;
 - по эксплуатации химически опасных производственных объектов;
 - по обращению с опасными отходами;
- 4) выдача разрешений:
- на застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах горного отвода;
 - на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;
 - на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;
 - на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации ядовитых веществ;
- 5) установление лимитов на размещение отходов;
- 6) регистрация опасных производственных объектов и ведение государственного реестра таких объектов;
- 7) ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
- 8) ведение государственного кадастра отходов и государственного учета в области обращения с отходами, а также проведение работ по паспортизации опасных отходов;
- 9) согласование условий лицензий, технических проектов на пользование недрами, на разработку месторождений полезных ископаемых, нормативов потерь полезных ископаемых при их добыче и первичной переработке;
- 10) организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, не отнесенных к ведению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Ростехнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Государственная политика в области защиты окружающей среды. Основные направления государственной политики в области защиты окружающей среды

Основными направлениями государственной политики в области защиты окружающей среды являются:

- обеспечение устойчивого природопользования;
- снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение;
- сохранение и восстановление природной среды.

Обеспечение устойчивого природопользования. Основными задачами в указанной сфере являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов.

Для этого необходимы:

- внедрение комплексного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития Российской Федерации, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;
- сокращение в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств;
- сохранение разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;
- максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;
- минимизация ущерба, наносимого природной среде при разведке и добыче полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;
- внедрение систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

- поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;
- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота.

Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение. Основной задачей в указанных сферах является снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также удельной энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг.

Для этого необходимы:

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием;
- оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием;
- обеспечение качества воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями;
- сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- снижение потерь энергии и сырья при транспортировке, в том числе за счет экологически обоснованной децентрализации производства энергии, оптимизации системы энергоснабжения мелких потребителей;
- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного;
- переход к экологически безопасному общественному транспорту - основному виду передвижения в крупных городах;
- развитие экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;
- поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование.

Сохранение и восстановление природной среды. Основными задачами в указанной сфере являются сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

Для этого необходимы:

- сохранение и восстановление оптимального для устойчивого развития страны и отдельных регионов комплекса наземных, пресноводных и морских природных систем;

- сохранение и восстановление редких и исчезающих видов живых организмов в естественной среде их обитания, в неволе и генетических банках;

- создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России в качестве неотъемлемого компонента развития регионов и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов;

- сохранение и восстановление целостности природных систем, в том числе предотвращение их фрагментации в процессе хозяйственной деятельности при создании гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог, газо- и нефтепроводов, линий электропередачи и других линейных сооружений;

- сохранение и восстановление природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации

К приоритетным направлениям деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации относятся:

- обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях;

- экологические приоритеты в здравоохранении;

- предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций;

- предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды;
- контроль над использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях. Основными задачами в указанных областях являются обеспечение экологической безопасности потенциально опасных видов деятельности, реабилитация территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на окружающую среду.

Для этого необходимы:

- осуществление в приоритетном порядке учета интересов и безопасности населения при решении вопросов о потенциально опасных производствах и видах деятельности;
- обеспечение радиационной и химической безопасности и снижение риска воздействия на здоровье человека и окружающую среду при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов (в том числе ядерных установок, включая АЭС, химических, горнодобывающих предприятий и т.п.);
- разработка и реализация мер по снижению и предотвращению экологического ущерба от деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, в том числе при пусках ракет любого вида;
- обеспечение экологической безопасности при разоружении, в том числе уничтожении ракет и ракетного топлива, запасов и производств химического оружия, а также решение проблемы старого химического оружия;
- снижение производства и использования токсичных и других особо опасных веществ, обеспечение их безопасного хранения; планомерная ликвидация накопителей токсичных отходов;
- обеспечение экологической безопасности при обращении с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами и ядерными материалами;
- разработка системы чрезвычайного реагирования и системы оповещения на экологически опасных объектах;
- разработка мер по предупреждению и ликвидации экологических последствий вооруженных конфликтов;

-реабилитация территорий и акваторий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности, в том числе радиационному и химическому воздействию;

-реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в процессе функционирования объектов ракетно-космической и атомной отраслей промышленности, в том числе при производстве, испытании, хранении и уничтожении оружия массового поражения, а также в результате деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Экологические приоритеты в здравоохранении. Основными задачами в этой области являются улучшение качества жизни, здоровья и увеличение продолжительности жизни населения путем снижения неблагоприятного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей окружающей среды.

Для этого необходимы:

-оценка и снижение экологических рисков здоровья населения;
-обеспечение качества воздуха и воды в соответствии с установленными нормами;

-обеспечение населения экологически безопасными продуктами питания, в том числе контроль над ввозом, производством и оборотом продуктов питания и их компонентов, полученных из их генетически измененных форм;

-обеспечение экологической безопасности жилья, одежды, бытовой техники и других предметов домашнего обихода;

-проведение реконструкции населенных пунктов и промышленных зон в целях создания на этой основе благоприятной среды обитания;

-оказание адресной помощи группам населения, проживающим в зонах экологического бедствия или особо уязвимым к неблагоприятным экологическим воздействиям (дети, беременные женщины, кормящие матери и др.);

-приоритетное оказание лечебной помощи и/или предоставление компенсации за утраченное здоровье лицам, пострадавшим от химического, радиационного и других воздействий, связанных с экологически опасной деятельностью, а также их потомкам;

-поэтапное переселение населения из зон экологического бедствия, техногенных и природных катастроф, неподдающихся реабилитации;

– переход хозяйственного комплекса в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями на высокоэффективные автоматизированные технологии, применение вахтовой и ротационной систем ведения работ.

Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций. Основной задачей в указанной области является выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для этого необходимы:

– своевременное прогнозирование и выявление возможных экологических угроз, включая оценку природных и техногенных факторов возникновения возможных чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

– разработка и осуществление мер по снижению риска чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

– обучение населения правилам поведения, действиям и способам защиты при чрезвычайных ситуациях с негативными экологическими последствиями;

– разработка и совершенствование универсальных средств защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями.

Предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды. Основной задачей в указанной области является предотвращение террористических актов, вызывающих ухудшение экологической обстановки и деградацию природной среды.

Для этого необходимы:

– предотвращение диверсий и техногенных аварий с негативными последствиями для окружающей среды;

– предотвращение преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природной среды;

– предотвращение умышленных пожаров, вызывающих уничтожение природных и аграрных экосистем, а также предотвращение ввоза и распространения с террористическими целями видов живых организмов, вызывающих нарушения в данных экосистемах.

Контроль над использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов. Основной задачей в

этой области является организация контроля над ввозом, использованием и распространением на территории страны чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Для этого необходимы:

- обеспечение эффективной работы карантинных служб, предотвращение проникновения и несанкционированного ввоза на территорию страны чужеродных видов и генетически измененных организмов, а также вредителей, переносчиков и возбудителей заболеваний;

- контроль над проведением акклиматизационных работ внутри страны;

- разработка и реализация системы мероприятий по предотвращению неконтролируемого распространения чужеродных видов и генетически измененных организмов в природной среде и ликвидации последствий этих процессов;

- контроль и обеспечение безопасного использования чужеродных видов и генетически измененных организмов в хозяйственном обороте.

ТЕМА №6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Международное сотрудничество – все направления и формы межгосударственных и межучрежденческих контактов - в области охраны окружающей природной среды с 1970-х гг. развивалось весьма активно. Оно стало более интенсивным как по линии прямого политического сотрудничества государств, так и по линии экономического, культурного и научно-технического сотрудничества в рамках правительственных и неправительственных организаций на всех уровнях.

Отношение государств, организаций, политических деятелей, ученых, представителей всех профессий и слоев населения к охране окружающей среды стало более квалифицированным, научно обоснованным, сбалансированным. Это проявилось в том, что в многочисленных международно-правовых актах, принятых за последние десятилетия, в решениях и резолюциях международных организаций, конференций, совещаний, в планах, проектах и программах совместной деятельности, а также в конкретной практической природоохранительной работе регулярно уделяется должное внимание как защите отдельных природных объектов и экологических систем, так и разработке и осуществлению мер всесторонней охраны природной среды в целом.

Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Необходимость международного сотрудничества в области ООС диктуется все большей и большей экологической зависимостью всех стран друг от друга. Разрушение озонового слоя земли, загрязнение атмосферного воздуха, Мирового океана, пагубное влияние ядерных взрывов распространяются не только на те государства, где допускаются экологически опасные действия, но и на все мировое сообщество. Поэтому в настоящее время государства под эгидой ООН или на двухсторонней основе организуют взаимодействие с целью охраны среды обитания человека, растительного и животного мира. В основу такого взаимодействия положен ряд общепризнанных мировым сообществом принципов человеческой деятельности в области

использования природной среды. Они содержатся отчасти в межгосударственных договорах и актах, в нормативных документах международных организаций и суммированы в решениях наиболее значительных международных конференций, полностью или частично посвященных охране окружающей среды и регулированию сотрудничества государств и народов в этой области.

Впервые принципы международного экологического сотрудничества были обобщены и объединены в декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г., но наиболее полно они были изложены в декларации по окружающей среде и развитию, принятой Конференцией ООН, состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия).

В настоящее время международно-правовой механизм ООС зиждется на следующих принципах:

– принцип защиты ОС на благо нынешних и будущих поколений, суть которого сводится к обязанности государств сотрудничать на благо настоящего и будущего поколений, принимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества ОС, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также по рационально и научно обоснованному управлению природными ресурсами;

– принцип недопустимости трансграничного ущерба запрещает такие действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые наносили бы ущерб иностранным системам окружающей среды и районов общего пользования, и подразумевает ответственность государств за нанесение экологического ущерба системам ОС других государств и районов общего пользования;

– принцип экологически обоснованного, рационального использования природных ресурсов связан с тем, что исчерпание таких невозобновляемых природных ресурсов, как нефть, газ, уголь, в современных условиях неразработанности проектов альтернативных источников энергии может привести к краху техногенной цивилизации; истощение же запасов воздуха и питьевой воды поставит под вопрос само существование человечества. Но, несмотря на очевидную важность этого принципа, его реализация затруднена, прежде всего чрезмерно общим определением его содержания. Суть реализации принципа состоит в поддержании природных ресурсов на

оптимально допустимом уровне, а также в научно обоснованном управлении живыми ресурсами;

– принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды охватывает как военную, так и мирную область использования атомной энергии. Формирование и утверждение этого принципа идет как договорным, так и обычным путем, с соблюдением государствами существующей международной практики;

– принцип защиты экологических систем Мирового океана обязывает государства: предпринимать все действия по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из всех возможных источников; не переносить прямо или косвенно ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один вид загрязнения в другой; обеспечивать, чтобы деятельность государств и лиц, находящихся под их юрисдикцией или контролем, не наносила ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения, а также чтобы загрязнение, являющееся результатом инцидентов или деятельности под юрисдикцией или контролем государств, не распространялось за пределы районов, где эти государства осуществляют свои суверенные права;

– принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду в концентрированном виде выражает обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению такого использования средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, причинения ущерба или причинения вреда любому государству;

– принцип обеспечения экологической безопасности отражает прежде всего глобальный и чрезвычайно острый характер международных проблем в области защиты окружающей среды. Элементами этого принципа можно считать обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды;

– принцип контроля за соблюдением международных договоров по ООС предусматривает создание, кроме национальной,

также и системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды, которые должны осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе международно признанных критериев и пара метров;

– принцип международно-правовой ответственности государств за ущерб ОС предполагает ответственность за существенный ущерб экологическим системам за пределами национальной юрисдикции или контроля. Пока этот принцип окончательно не сложился, но его признание постепенно расширяется.

Международные организации в области охраны окружающей среды. Возрастающий интерес международного сообщества к проблемам ОС после Второй мировой войны нашел свое выражение не только в усилении прямого международного сотрудничества, проведении большого числа политических, социально-экономических и научно-технических форумов, посвященных отдельным аспектам взаимодействия общества и природы, но и в росте числа, повышении активности и расширении компетенции международных организаций. Такие организации позволяют объединить природоохранительную деятельность всех заинтересованных государств независимо от их политических позиций, определенным образом вычлняя и подчеркивая экологические проблемы из всей совокупности политических, экономических и других международных проблем. По признаку пространственной сферы полномочий или субъектно-территориальному признаку различаются организации глобальные и региональные (субрегиональные).

Важную роль в области ООС играют и активно занимаются организацией исследований окружающей среды и ее ресурсов специализированные учреждения ООН.

ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), образованная в 1945 г., уже в первые годы своей деятельности поддержала научные инициативы и общественные природоохранительные движения. Наиболее известным природоохранительным направлением в деятельности ЮНЕСКО является научная программа «Человек и биосфера» (МАБ), принятая в 1970 г. на XVI Генеральной конференции этой организации. К выполнению программы МАБ уже приступили около 100 стран.

ФАО (Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства), образованная в октябре 1945 г., является специализированным учреждением ООН и занимается вопросами продовольственных ресурсов и развития сельского хозяйства в целях улучшения условий жизни народов мира. В соответствии со своей компетенцией она обращает внимание на охрану и рациональное использование земель, водных ресурсов, лесов и иной растительности, животного мира суши, биологических ресурсов океанов и морей. ФАО участвует в осуществлении более 100 природоохранных программ на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Забота о здоровье людей – главная цель ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), что всегда связано с ООС. ВОЗ осуществляет сбор и распространение экологической информации, связанной с охраной здоровья людей, участвует в исследовательской работе, оказывает техническую помощь, осуществляет международный контроль за загрязнением ОС.

ВМО (Всемирная метеорологическая организация) была учреждена в 1951 г., как специализированное учреждение ООН. Природоохранные функции ВМО связаны прежде всего с глобальным мониторингом ОС. Она проводит мероприятия по оценке загрязнения атмосферы различными веществами и из разных источников, оценку трансграничного переноса загрязняющих веществ, их глобального распространения в низких слоях атмосферы, а также по изучению воздействия на озоновый слой земли.

По договору с ООН осуществляет свою деятельность МАГАТЭ, учрежденное в 1957 г. В соответствии с мандатом МАГАТЭ ведет широкие исследования по использованию атомной энергии, разрабатывает меры по технике безопасности при использовании ядерного топлива и в связи с этим вплотную занимается защитой ОС от опасности радиоактивного заражения.

Проблемы ОС, обострившиеся в современном мире, не могли остаться незамеченными межправительственными организациями регионального характера. Эти организации, включившиеся в международное природоохрательное сотрудничество, внесли определенный вклад в разработку мер сохранения благоприятных природных условий и обеспечения рационального использования природных ресурсов, включая меры правового характера. В числе таких организаций могут быть названы, в частности: Европейский

Союз, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития, Азиатско-Африканский юридический консультативный комитет.

Для ООС и регионального планирования Совет Европы осуществляет:

- обеспечение охраны и бережного отношения к окружающей среде в Европе;
- сохранение и улучшение среды обитания, деятельности человека;
- планирование развития территорий;
- создание сети охраняемых заповедников.

Европейская конференция министров, отвечающая за региональное планирование (СЕМАТ), созывается регулярно, начиная с 1970 г., по мере возникновения проблем. В работе Конференции участвуют представители всех государств-членов Совета Европы.

Европейская хартия регионального планирования выдвинула глобальную и долгосрочную концепцию регионального планирования с целью: улучшения условий повседневной жизни; гармоничного социально-экономического развития регионов; повышения ответственности в вопросах управления природными ресурсами; ООС и рационального использования земли.

Для сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений (регулирование промышленной деятельности, торговли животными и т. д.) была принята Конвенция по сохранению живой природы и окружающей среды в Европе (Бернская Конвенция). С мая 1987 г. действует Соглашение о предупреждении, защите и организации помощи при крупных стихийных бедствиях и технологических катастрофах. Создана сеть из 12 европейских специализированных центров для слежения за извержениями вулканов, землетрясениями и т. д.

Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан подписали в феврале 1992 г. межправительственное Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды странами СНГ. Государства СНГ согласились создать Международный Экологический Совет и при нем Межгосударственный Экологический фонд для выполнения согласованных межгосударственных экологических программ, в

первую очередь для ликвидации последствий экологических катастроф.

Следует отметить, что в настоящее время в мире насчитывается более 500 неправительственных международных организаций, включивших в свою деятельность природоохранные мероприятия. Главная роль в этой сфере принадлежат некоторым специализированным и зарекомендовавшим себя высокой активностью организациям, таким как Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) и Всемирный фонд охраны дикой живой природы (WWF).

МСОП создан по решению учредительной ассамблеи, состоявшейся в сентябре 1948г. в Фонтебло (Франция). В соответствии со ст. 1 Устава МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также между отдельными лицами, занимающимися вопросами охраны природы и сохранения природных ресурсов, путем проведения соответствующих национальных и международных мероприятий. По состоянию на конец XX в. членами союза состояли 54 государства и больше 300 организаций из более чем 100 стран мира.

Работа МСОП способствует реализации Вашингтонской конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры. Так, в 1961 г. был создан Всемирный фонд охраны дикой природы, деятельность которого заключается в основном в оказании финансовой поддержки природоохранным мероприятиям. Программа работы этой организации в конце XX в. охватывала более 160 проектов охраны природы в 70 странах.

Международная юридическая организация (МЮО), созданная в 1968 г., в последние годы уделяет много внимания праву ОС, участвует в подготовке международно-правовых актов природоохранительного характера.

В марте 1973 года в Вашингтоне была принята Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), поправки к приложениям которой были приняты на 11-й конференции сторон СИТЕС (Найроби, 10-20 апреля 2001 г.), вступили в силу с 19 июля 2000 г. (по приложениям 1 и 2) и 13 сентября 2000 г. (по приложению 3).

Государства, подписавшие данную Конвенцию, признают, что дикая фауна и флора в их многочисленных, прекрасных и различных формах, являются незаменимой частью природных систем земли, которые должны охраняться для настоящих и будущих поколений; сознают увеличивающуюся ценность дикой фауны и флоры для всех народов Земли со всех точек зрения – эстетики, науки, культуры, отдыха и экономики; признают, что именно народы и государства должны наилучшим образом охранять собственную дикую флору и фауну, а также признают важность международного сотрудничества, необходимого для защиты некоторых видов дикой фауны и флоры от чрезмерной эксплуатации их в международной торговле, убеждены в необходимости объединения усилий и принятия надлежащих мер в этих целях. Для реализации этих целей разработаны Приложения, содержащие списки видов дикой фауны и флоры, находящиеся под угрозой исчезновения. Так, в Приложение I включены все виды, находящиеся под угрозой вымирания и торговля которыми оказывает или может оказать влияние на их существование. Торговля образцами этих видов должна находиться под особо строгим контролем с тем, чтобы не подвергать опасности их выживание, и может быть разрешена только в исключительных обстоятельствах. В Приложение II включены: (а) все виды, которые хотя в данное время не находятся обязательно под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулирована в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием; и (б) другие виды, которые должны быть предметом контроля с тем, чтобы торговля образцами тех видов, которые указаны в п. (а), могла бы контролироваться. В приложение III включены все виды, которые по определению любого государства должны подвергнуться регулированию в пределах ее собственной юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и которые нуждаются в сотрудничестве других сторон в регулировании торговли. При этом торговля образцами видов, содержащимися во всех Приложениях, может осуществляться только в соответствии с положениями данной Конвенции.

Всякая торговля образцами таких видов должна осуществляться под неукоснительным наблюдением научных компетентных и административных органов государств-участников Конвенции и каждого в отдельности.

Внутри России постоянно делаются какие-то усилия по регулированию ООС и интегрированию усилий России в международное сообщество. Так, Постановление Правительства РФ от 25 октября 2001 г. № 745 утвердило федеральную целевую программу «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)», в рамках которой большое место уделяется международному сотрудничеству. В соответствии с программой в 2002-2007 годах оно будет продолжено и направлено на совершенствование нормативно-методической и системно-технической базы ведения государственного земельного кадастра как единой системы государственного учета объектов недвижимости. Программой планируется продолжение сотрудничества с Европейским союзом, используя возможности привлечения технической помощи по проекту ТАСИС. Получат дальнейшее развитие двусторонние контакты по направлениям программных мероприятий с агентствами по международному развитию Германии, Швеции, Нидерландов с целью изучения и адаптации к российским условиям передового опыта и ноу-хау стран с развитой рыночной экономикой. Будут продолжены работы по инвестиционным проектам, финансируемым за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития (проект ЛАРИС), российско-германского проекта ГЕРМЕС, финансируемого в рамках кредитной линии немецкого страхового общества "ГЕРМЕС". Дальнейшее развитие получат работы со Швейцарской Конфедерацией. Консолидированные в рамках Программы средства указанных займов, финансовая помощь в виде грантов, техническая помощь будут направлены на приобретение новейшей компьютерной и измерительной техники, приборов, программного обеспечения, а также на обучение и переподготовку кадров.

Для реализации Программы Министерству экономического развития и торговли, Министерству финансов и Министерству промышленности, науки и технологий РФ поручено при формировании инвестиционной программы и проектов федерального бюджета на 2002 год и последующие годы предусматривать выделение Федеральной службы земельного кадастра и Министерству имущественных отношений России средств на реализацию данной Программы, исходя из возможностей федерального бюджета.

Контроль за ходом и реализацией Программы возложен на государственного заказчика-координатора Программы – Федеральную службу земельного кадастра РФ.

Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.) посвящена охране здоровья человека и ОС от стойких органических загрязнителей и зиждется на принятых ранее принципах декларации по ОС в Рио-де-Жанейро.

Конвенция признала, что стойкие органические загрязнители обладают токсичными свойствами, устойчивы к разложению, характеризуются биоаккумуляцией и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, воде и мигрирующими видами, а также осаждаются на большом расстоянии от источника их выброса, накапливаясь в экосистемах суши и водных экосистемах и несут в себе опасность международного масштаба.

В соответствии с Конвенцией каждая сторона разрабатывает:

- меры по сокращению или устранению выбросов в результате преднамеренного производства и использования;
- меры по сокращению или ликвидации выбросов в результате непреднамеренного производства;
- меры по сокращению или ликвидации выбросов, связанных с запасами и отходами;
- каждая сторона разрабатывает и стремится осуществлять план выполнения своих обязательств, предусмотренных настоящей Конвенцией;
- каждая сторона облегчает или осуществляет обмен информацией;
- стороны в рамках своих возможностей поощряют и осуществляют, как на национальном, так и международном уровнях, научные исследования, разработки, мониторинг и сотрудничество в области стойких органических загрязнителей, их альтернатив и потенциальных стойких органических загрязнителей по таким, например, вопросам, как: источники и выбросы в ОС; присутствие, уровни присутствия в организмах людей и в ОС; способ переноса в ОС; воздействие на здоровье человека и ОС; социально-экономические и культурные последствия и др.

Страны-участники Конвенции признали необходимость оказания своевременной и соответствующей технической помощи в

ответ на просьбы развивающихся стран и стран с переходной экономикой, являющихся Сторонами Конвенции.

Возникающие в рамках Конвенции споры разрешает арбитраж или Международный Суд.

Международные правовые средства охраны атмосферы земли, околоземного и космического пространства, природы мирового океана, животного и растительного мира, окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами

Международно-правовая охрана атмосферы земли, околоземного и космического пространства. Центральное место в системе норм по охране атмосферы Земли занимают Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г.

Участники Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. обязались не прибегать к военному или иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду (преднамеренному управлению природными процессами - циклонами, антициклонами, фронтами облаков и т.д.), которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов нанесения ущерба или причинения ущерба другому государству.

В соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. государства пришли к соглашению о необходимых мерах по сокращению и предотвращению загрязнения воздуха, прежде всего в отношении средств борьбы с выбросами загрязнений воздуха (главным образом серы и ее соединений). Предусматривается, в частности, обмен информацией по указанным вопросам, периодические консультации, осуществление совместных программ по регулированию качества воздуха и подготовке соответствующих специалистов. На основе Конвенции в структуре Европейской экономической комиссии ООН создан специальный орган, обеспечивающий координацию национальных мер по выполнению конвенционных положений.

Целью принятия Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г. является стабилизация концентрации парниковых

газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Участники Конвенции будут принимать предупредительные меры в области прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий.

Вторым составляющим системы международной защиты природы является охрана озонового слоя. Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г. дают перечень озоноразрушающих веществ, определяют меры по запрету ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции в договаривающиеся государства без соответствующего разрешения (лицензии). Государства информируют учрежденный в соответствии с Конвенцией и Протоколом орган (Секретариат) о производстве, потреблении и использовании озоноразрушающих веществ. Участниками Конвенции разрабатываются национальные системы сбора, хранения, регенерации и утилизации озоноразрушающих веществ.

Третьим объектом защиты является космическое пространство. Договор по космосу 1967 г., Соглашение о Луне 1979 г. обязывают государства при изучении и использовании космического пространства и небесных тел избегать их загрязнения, принимать меры для предотвращения нарушения сформировавшегося на них равновесия. Небесные тела и их природные ресурсы объявлены общим наследием человечества.

Международно-правовая охрана Мирового океана. Нормы по охране морской среды содержатся как в общих конвенциях по морскому праву (Женевских конвенциях 1958 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.), так и специальных соглашениях (Конвенция по Предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., Конвенция о рыболовстве в Северо-Западной части Атлантического океана 1977 г., Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря 1982 г. и др.).

В Женевских конвенциях и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. определяются режим морских пространств, общие положения по предотвращению их загрязнения и обеспечению рационального использования. Специальные соглашения регламентируют вопросы охраны отдельных компонентов морской среды, защиту моря от конкретных загрязнителей и т.д.

Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. предусматривает меры для оборудования портов устройствами для принятия с судов нефтесодержащих остатков.

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, устанавливает комплекс мероприятий по предотвращению и уменьшению последствий загрязнения моря нефтью вследствие морских аварий. Прибрежные государства должны консультироваться с другими государствами, чьи интересы затронуты морской аварией, и Международной морской организацией, осуществлять все возможные действия для снижения риска загрязнения и уменьшения размера ущерба. К указанной Конвенции в 1973 г. был принят Протокол о вмешательстве в случаях аварий, приводящих к загрязнению веществами иными, чем нефть.

В 1972 г. была подписана Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (с тремя приложениями – Перечнями). Конвенция регулирует два вида преднамеренного захоронения отходов: сброс отходов с судов, самолетов, платформ и др. искусственных сооружений и затопление в море судов, самолетов и т.д.

Международно-правовая охрана животного и растительного мира. Отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и защиты животного мира регулируются как универсальными, так и двусторонними соглашениями, в большинстве из которых участвует наше государство (Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, 1973 г. и др.). Конвенции определяют объекты животного мира, порядок их использования, устанавливают меры по охране среды их обитания, предусматривают формы государственного регулирования использования живых ресурсов.

Так, целями Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием

генетических ресурсов. Государства определяют компоненты биологического разнообразия, принимают меры по их сохранению и рациональному их использованию, осуществляют оценку воздействия и сведение к минимуму неблагоприятных последствий, регулируют применение биотехнологий и пр.

Международно-правовая охрана животного и растительного мира развивается по следующим основным направлениям: охрана природных комплексов; охрана редких и исчезающих видов животных и растений; обеспечение рационального использования природных ресурсов.

Международно-правовая охрана окружающей среды от загрязнения радиоактивными отходами. Вопросы защиты окружающей среды от радиационного загрязнения регулируются нормами договора о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г., Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. и Протокола 1978 г. к этой Конвенции (об эксплуатации судов с ядерными энергетическими установками), Международной конвенции о подготовке и дипломированию моряков и несении вахты 1978 г., Конвенции об ответственности в области морской перевозки ядерных материалов 1981 г., Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., других международных документов.

Женевская Конвенция об открытом море 1958 г., в частности, обязывает государства принимать меры для предупреждения загрязнения моря от радиоактивных отходов и загрязнения моря или воздушного пространства над ним в результате любой деятельности, включающей применение радиоактивных материалов. Государства обязаны сотрудничать с соответствующими международными организациями и учитывать все нормы и правила, которые могут быть выработаны такими организациями.

Договор об Антарктике 1959 г. запрещает сброс радиоактивных веществ южнее 60-й параллели южной широты.

Преднамеренному захоронению в океане вредных, в том числе радиоактивных, отходов посвящена Лондонская конвенция 1972 г. по предотвращению загрязнения моря сбросом отходов и других материалов.

Вопросы эксплуатации судов с ядерными силовыми установками и соответствующей защиты морской среды

регламентируют: Лондонская конвенция по охране человеческой жизни на море 1960 г., Брюссельская конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г., Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области атомной энергии 1960 г. и дополняющая ее Брюссельская дополнительная конвенция 1963 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Брюссельская конвенция о гражданской ответственности в области морских перевозок расщепляющихся материалов 1971 г., Лондонская конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям 1976 г. Эти конвенции регулируют также вопросы ответственности за причинение ущерба в результате использования атомной энергии, в том числе в случае сброса радиоактивных отходов.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в течение прошедших десятилетий, несомненно, прогрессировало. Оно расширилось, охватив все страны и народы, стало более глубоко связанным с всесторонним развитием общества. Возросла научная обоснованность природоохранительной деятельности правительств и международных организаций. Сотрудничество выросло в организационном отношении. Природоохранительное сотрудничество стало неотъемлемым элементом жизни международного сообщества на современном этапе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).
2. Годин А.М. Экологический менеджмент: учеб. пособие / А.М. Годин. – М.: Дашков и К, 2012.
3. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнений окружающей среды: учеб. пособие / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский, С.Я. Казанцев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
4. Пуряева А.Ю. Экологическое право: учебник / А.Ю. Пуряева. – М.: Юстицинформ, 2012.
5. Инженерная экология и экологический менеджмент: учебник / М.В.Буторина, Л.Ф.Дроздова, Н.И.Иванов и др. / под ред. Н.И. Иванова, И.М.Фадина.- М.: Логос, 2004.- 520 с.
6. Лиханов В.А., Лопатин О.П. Экологическая безопасность: Учебное пособие. - Киров: Вятская ГСХА, 2008. – 126 с.
7. Лиханов В.А., Лопатин О.П. Средства контроля токсичности воздушной среды и отработавших газов: учебное пособие для студентов инженерного факультета, обучающихся по специальностям: 190601 - Автомобили и автомобильное хозяйство, 280103 - Защита в чрезвычайных ситуациях. - Киров: Вятская ГСХА, 2006. - 188 с.
8. Луканин В.Н., Трофименко Ю.В. Промышленно-транспортная экология: учебник для транспортных вузов. – М.: Высшая школа, 2001. – 273 с.
9. Рябчинский А.И., Трофименко Ю.В., Шелмаков С.В. Экологическая безопасность автомобиля: учебное пособие. - М.: Изд. МАДИ (ТУ), 2000. – 95 с.
10. Фролов Ю.Н. Техническая эксплуатация и экологическая безопасность автомобильного транспорта: учебное пособие. – М.: Изд. МАДИ (ГТУ), 2001. – 135 с.
11. Автомобили с дизелями. Дымность отработавших газов. Нормы и методы измерения. Требования к безопасности. ГОСТ 21393-75 с изменением в 1985 и 1999 гг. Государственный комитет по стандартам РФ. – М.: 1999.
12. Морозов К.А. Токсичность автомобильных двигателей. - М.: Легион-Автодата, 2000. –80 с.

13. Николайкин Н.И. Экология : учеб. для вузов. – М: Дрофа, 2008. – 622 с.
14. Охрана окружающей природной среды: Постатейный комментарий к Закону РФ. - М.: Республика, 1993. - 224 с.
15. Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерения содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах автомобилей с бензиновыми двигателями. Требования к безопасности. ГОСТ 17.2.2.03-87. С изменением 1999. Государственный комитет по стандартам РФ. – М., 1999.
16. Охрана природы. Атмосфера. Нормативы и методы измерения содержания СО и СН газобаллонных автомобилей. ГОСТ 17.2.2.03.06-99. Государственный комитет по стандартам РФ. - М.: 1999.
17. Павлова Е.И. Экология транспорта: учеб для студентов вузов / Е.И. Павлова. –М: Высш. шк.,2006. –344 с.
18. Трофименко Ю.В. Экология: Транспортное сооружение и окружающая среда: учеб. пособие / Ю.В. Трофименко, Г.И. Евгеньев. –М: Издат. центр «Академия», 2006.–400 с.
19. Экология города : учеб. пособие / под ред. проф. В. В. Денисова.–М.: ИКЦ «МарТ»: Ростов н/Д.: Издат. центр «МарТ», 2008. –832 с.
20. Матвеев А. В.Управление охраной окружающей среды: учеб. пособие / СПбГУАП. - СПб., 2003. - 112 с.
21. Гусев Р.К. Экологическое право: учебное пособие. — М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: «ИНФРЛ'М», 2000. - 208 с.
22. Ерофеев Б. В. Экологическое право: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД «ФОРУМ», 2009. - 400 с.
23. Винокуров А.К. Экологическое право: программа курса, учебник, практикум / А.Ю. Винокуров, Ю.Е. Винокуров, С.А. Фомин; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Ю.Е. Винокурова – М.: Издательство «Экзамен», 2006. - 575 с.

Учебное издание

**Лиханов Виталий Анатольевич,
Лопатин Олег Петрович**

НОРМАТИВЫ ПО ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Учебное пособие

Редактор И.В. Окишева

Заказ № 91. Подписано к печати 31.03.2015 г.
Формат 60x84 1/16. Объем усл. печ. л. 6,25. Тираж 100 экз.
Бумага офсетная. Цена договорная. Отпечатано с оригинал-макета.
Отпечатано в типографии ФГБОУ ВПО Вятская ГСХА
610017, г. Киров, Октябрьский проспект, 133